



Consejo Consultivo de Canarias



D I C T A M E N 146/2006

(Pleno)

La Laguna, a 11 de mayo de 2006.

Dictamen solicitado por el Excmo. Sr. Presidente del Gobierno de Canarias en relación con el **Proyecto de Ley del Sistema Canario de Seguridad y de la Policía Canaria (EXP. 128/2006 PL)\***.

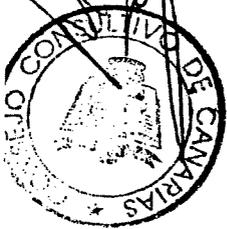
FUNDAMENTOS

I

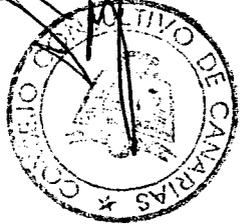
1. El Excmo. Sr. Presidente del Gobierno de Canarias ha solicitado, al amparo de lo dispuesto en los arts. 11.1.A.b), 12.1 y 20.1 de la Ley 5/2002, de 3 de junio, del Consejo Consultivo, preceptivo Dictamen de este Organismo sobre el Anteproyecto de Ley del Sistema canario de seguridad y de la Policía canaria.

Se recaba de este Consejo la emisión de un Dictamen sobre un Anteproyecto de Ley tomado en consideración por el Gobierno, de conformidad con lo previsto en el art. 11.1.A.b) de la Ley 5/2002. Esta circunstancia determina

\* PONENTE: Sr. Lazcano Acedo.



que, una vez más, se haya de reiterar que la interpretación de la que debe ser objeto dicha norma, puesta en relación con lo que dispone el art. 1.1 del mismo cuerpo legal -precepto que define las funciones de dicho Consejo- y, sobre todo, con la dicción literal de la norma estatutaria contenida en el art. 44.1 del Estatuto, que de forma inequívoca señala que el objeto del Dictamen de este Consejo lo constituye, por lo que a estos efectos atañe, son los "Proyectos de Ley", no los "Anteproyectos".

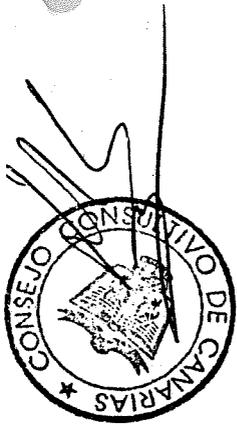


2. En el correspondiente expediente se da cuenta del cumplimiento de las normas de procedimiento previstas legal y reglamentariamente para la elaboración y tramitación de los Proyectos de Ley. En efecto, en el expediente que acompaña a la solicitud figuran, además de la propuesta normativa y el certificado de los Acuerdos adoptados en sesión gubernativa de 27 de marzo de 2006, de toma en consideración del Anteproyecto y de solicitud de Dictamen a este Consejo, entre otros, los preceptivos informes de legalidad, en este caso de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia y Justicia (art. 44 de la Ley 1/1983, de 14 de abril, del Gobierno); de la Dirección General del Servicio Jurídico [art. 20.f) del Decreto 19/1992, de 7 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento del indicado Servicio] favorable por unanimidad de la Comisión de Coordinación de Policías Locales [art. 13.2.a) de la Ley 6/1997, de 4 de julio, de Coordinación de Policías Locales, LCPL], y Comisión de Secretarios Generales Técnicos.



Asimismo figuran en el expediente la Memoria Económica, el informe de la Dirección General y de la Comisión de Función Pública e informe de la Federación Canaria de Municipios; también el informe de la Dirección General de Planificación y Presupuesto.

El art. 48.1 LOFCSE crea el Consejo de Política de Seguridad cuyas competencias se determinan en el apartado 2 del precepto, entre las que incluye la de informar las disposiciones que dicten las Comunidades Autónomas en relación con sus propios Cuerpos de Policía, "así como la creación de éstos". El 5 de octubre de 2005, el Consejero de Presidencia y Justicia remitió el Anteproyecto de Ley del Sistema Canario de Seguridad y de la Policía Canaria, solicitando inclusión en la próxima sesión del Consejo de Política de Seguridad para informe preceptivo.



## II

### **Sobre el contenido del PL y el parámetro delimitador de las competencias autonómicas.**

1. Las leyes forman parte de un sistema jurídico que se justifica de forma global. La singularidad material de una ley requiere congruencia con otras leyes del Ordenamiento Jurídico, más aun cuando se trata de leyes que concurren a ordenar, desde ópticas distintas, una misma realidad material, como es en este caso: la seguridad pública.

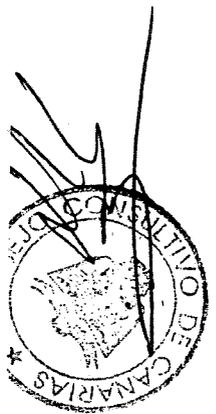


El Proyecto de Ley se intitula "del Sistema canario de seguridad y de la Policía canaria", y no cabe duda que dentro del mencionado "Sistema" se encuentran las Policías Locales (entre otros, arts. 1.3, 7.2, 12 a 14 PL) cuya coordinación se encuentra regulada por la Ley 6/1997, de 4 de julio, de Coordinación de Policías Locales de Canarias, y que el Proyecto se propone modificar, en parte, (disposición adicional primera), en sus arts. 1, 5, 16.1, y 33.

Por ello, es pertinente una doble objeción de carácter formal.

La primera, que el Proyecto de Ley no refleja en su intitulación lo que por su disposición adicional se articula: la modificación de la Ley 6/1997, y así debiera ser, en estricto rigor, por ser la realidad material y porque lo exige un adecuado entendimiento de la publicidad normativa.

La segunda, que un estricto entendimiento de lo que es un *sistema* seguramente exigiría un tratamiento normativo integral, sistemático y completo (como se desprende de los arts. 6 y 7 PL), con lo que sería coherente el hecho de que la coordinación de las Policías Locales dejara de tener autonomía normativa y se integrara en el cuerpo de la Ley cuyo proyecto se dictamina, o bien se encomendara la preparación del correspondiente texto refundido. No obstante, dada la estructura del PL, cierto es que en su art. 7.2, dedicado al ámbito del Sistema Canario de Seguridad, se





hace referencia a la Ley de Coordinación de Policías Locales.

La pretensión sistemática del Proyecto se fundamenta asimismo en una proyección general del concepto *seguridad pública*. La referencia a las actuaciones y prestaciones en materia de emergencia y protección civil (art. 6 PL) debiera contener una remisión o referencia a la legislación del Estado en la materia aprobada en base a la competencia, exclusiva, del art. 149.1.29ª CE, seguridad pública, y cuyas determinaciones se encuentran contenidas en la Ley 2/1985, de 21 de enero, de Protección Civil, cuyo art. 2.1 atribuye a las Comunidades Autónomas competencias en los términos que en la misma se detallan.

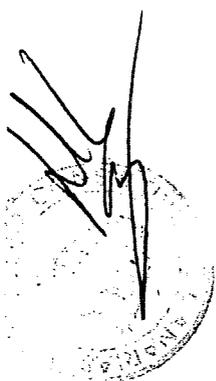
El Sistema canario de seguridad pública es una manifestación singular del sistema general de seguridad en que la competencia primaria corresponde al Estado "sin perjuicio de la posibilidad de creación de Policías por las Comunidades Autónomas en la forma que se establezca en los respectivos Estatutos en el marco de lo que disponga una ley orgánica" (art. 149.1.29ª CE), que no es otra que la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado (LOFCSE).

Es pues la repetida Ley Orgánica 2/1986 la que delimita el alcance de las competencias autonómicas en materia de seguridad: la protección y vigilancia de sus instalaciones; la coordinación de la Policía Local; la



creación de una Policía propia; y la coordinación estatal-autonómica en la Junta de Seguridad.

Y desde esta perspectiva general y formal de la que estamos hablando, el art. 1 PL debiera contener una referencia al parámetro constitucional, estatutario y legal estatal que delimita el alcance de la competencia normativa primaria que se pretende articular mediante el referido Proyecto de Ley. Si bien en la Exposición de Motivos (III) se dice: "las funciones que la ley asigna al nuevo Cuerpo de Policía se corresponden con el marco estatutario vigente y con lo establecido por la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad"; "La Ley regula el régimen estatutario recogiendo los deberes y derechos generales establecidos en la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, comunes para todos los funcionarios de policía"; "La ley regula la situación administrativa de segunda actividad, los premios y recompensas y el régimen disciplinario, de acuerdo éste con lo que establece la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad". En el apartado V de la Exposición de Motivos se hace referencia concreta al parámetro estatutario, art. 34.1 del Estatuto de Autonomía, que otorga competencia a la Comunidad Autónoma "en materia de seguridad ciudadana, en los términos establecidos en el art. 148, apartado 1, número 22<sup>a</sup>, de la Constitución. A tenor del apartado 2 del mismo artículo podrá crear una policía propia, "de acuerdo con lo que se disponga al respecto por la Ley Orgánica prevista en el artículo 149.1.29<sup>a</sup> de la Constitución".





2. Anticipado que ha sido el parámetro delimitador de las competencias autonómicas en la materia, se ha de abordar seguidamente su concreción, tras lo que se entrará a analizar la adecuación jurídica al mismo del texto propuesto.

Sobre el marco del art. 149.1.29ª CE, el Estatuto de Autonomía (art. 34.1) reconoce, en efecto, a la Comunidad Autónoma competencias en materia de seguridad ciudadana "en los términos del art. 148, apartado 1, número 22ª, de la Constitución", que permitía a las Comunidades Autónomas asumir competencias en "la vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones", así como en la "coordinación y demás facultades en relación con las Policías locales en los términos que establezca una ley orgánica", previsiones ambas que ya han tenido adecuada concreción normativa (Leyes Orgánica 2/1986 y Autonómica 6/1997, citadas).

En el apartado 2 del citado artículo estatutario, se contempla la posibilidad de que "la Comunidad Autónoma podrá crear una Policía propia, de acuerdo con lo que se disponga al respecto por la Ley Orgánica prevista en el art. 149.1.29ª CE" -una vez más, la cita a Ley Orgánica 2/1986-, correspondiendo "al Gobierno de Canarias el mando superior de la Policía autonómica".

Para el caso previsto en el art. 34.2 EAC, el apartado 3 dispone la posible constitución de una "Junta de Seguridad integrada por representantes del Gobierno Central y de la Comunidad Autónoma con el objeto de coordinar la actuación de la Policía autonómica y los



Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado en el ámbito de Canarias en los términos previstos en la Ley Orgánica a la que se refiere el artículo 149.1.29ª de la Constitución".



La citada Ley, a la que se remite el art. 149.1.29ª CE, luego de recordar que es competencia exclusiva del Estado la "seguridad pública" (art. 1.1 LOFCSE), a fin de determinar el marco en que los Estatutos de Autonomía pueden concretar la creación de policías propias, delimitando el régimen jurídico de las Policías estatal y autonómicas, determina que "las Comunidades Autónomas participarán en el mantenimiento de la seguridad pública en los términos que establezcan los respectivos Estatutos y en el marco de esta Ley" (art. 1.2 LOFCSE), y que las Corporaciones Locales lo harán "en los términos establecidos en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local (LRBRL) y en el marco de esta Ley" (art. 1.3 LOFCSE).

Justamente, el Título III de la Ley ("De las Policías de las Comunidades Autónomas") dedica los arts. 37 a 44, ambos inclusive, a regular los principios generales, las competencias autonómicas, las funciones de coordinación de la actuación de las Policías Locales, y el régimen estatutario de las Policías autonómicas, siendo asimismo de interés y aplicación el Título IV ("De la colaboración y coordinación entre el Estado y las Comunidades Autónomas"), el Título V ("De las Policías Locales"), y otras disposiciones de la Ley, como las finales cuarta y quinta; esta última atribuye carácter orgánico a los preceptos contenidos en los

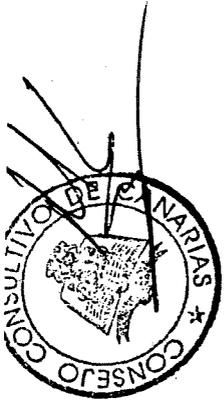


"Títulos I, III, IV y V y el Título II, salvo los arts. 10, 11.2 a 6, 12.1 y 17 del mismo, las disposiciones adicionales segunda y tercera y las disposiciones finales".

De la regulación citada, se desprende que el marco en el que la Comunidad Autónoma de Canarias desempeña sus competencias en materia de seguridad pública se delimita conforme a estos parámetros:

**A.** Los Cuerpos de Policía autonómicos ostentan "el ejercicio de las funciones de vigilancia y protección a que se refiere el art. 148.1.22ª CE y las demás que le atribuye la presente Ley" (art. 37.1 LOFCSE). Lo que contrasta, hay que decirlo, con la regulación final de la propia Ley que singulariza y excepciona del régimen general a las Comunidades Autónomas del País Vasco (disposición final primera), Cataluña (disposición final segunda), y Comunidad Foral de Navarra (disposición final tercera) en correlación con las respectivas previsiones estatutarias (art. 17 y disposición transitoria cuarta del Estatuto vasco; art. 13.1 del Estatuto catalán; y arts. 38 y 39 de la Ley Orgánica 13/1982, de 10 de agosto, de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra). El horizonte, pues, de las Policías autonómicas no singularizadas por Estatuto y por la propia Ley Orgánica se desenvuelve en un ámbito diferente que el que resulta para las que sí se singularizan.

**B.** Las Comunidades Autónomas que decidan crear su propia Policía podrán ejercer, a través de sus



respectivos Cuerpos, funciones que pueden ser: "propias" (art. 38.1 LOFCSE); "en colaboración con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado" (art.38.2 LOFCSE); y de "prestación simultánea e indiferenciada con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado" (art. 38.3 LOFCSE).

La creación, modificación y supresión del Cuerpo de Policía autonómica deberá hacerse "previo informe del Consejo", de Política de Seguridad, previsto en el art. 48 LOFCSE (art. 41.1 LOFCSE).

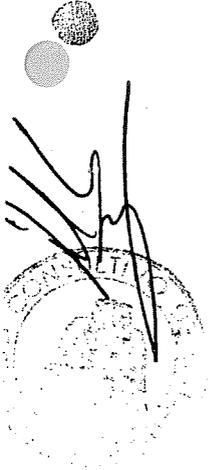
C. Tal Cuerpo de Policía autonómica es un instituto armado de naturaleza civil, "con estructura y organización jerarquizada" (art. 41.2 LOFCSE); sus miembros, en el ejercicio de sus funciones, "deberán vestir el uniforme reglamentario", con las excepciones que autoricen las Juntas de Seguridad (art. 41.3 LOFCSE); estarán dotados de los "medios técnicos y operativos necesarios (...) pudiendo portar armas de fuego, el otorgamiento de cuya licencia competará, en todo caso, al Gobierno de la Nación" (art. 41.4 LOFCSE); "sólo podrán actuar en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma", salvo situaciones de emergencia "previo requerimiento de las autoridades estatales" y cuando ejerzan funciones de protección de autoridades autonómicas, "previa autorización del Ministerio del Interior (...) con las condiciones y requisitos que se determinen reglamentariamente" (art. 42 LOFCSE).

D. Las Comunidades Autónomas, de conformidad con la citada Ley Orgánica y la Ley de Bases de Régimen Local, podrán coordinar "la actuación de las Policías Locales"

con el alcance que resulta del art. 39 LOFCSE y 32.4 EAC.

En cualquier caso, sobre la competencia en materia de coordinación nos remitimos a lo ya expuesto, con carácter general, por este Consejo en los Dictámenes: 8/90; 36/1997; 102/1999; 84/2001 y, en concreto, los DCC 26/96, de 29 de abril y DCC 65/2003.

**E.** El régimen estatutario de los funcionarios del Cuerpo de Policía autonómico vendrá determinado, primariamente, por lo dispuesto en el Capítulo III del Título III y por los principios generales del Título I de la Ley Orgánica y el Estatuto de Autonomía; también, de forma secundaria, por las leyes autonómicas y los Reglamentos específicos de cada Cuerpo (art. 40 LOFCSE). Los mandos se designarán por la Comunidad Autónoma "entre Jefes, Oficiales y Mandos de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado" (art. 43.1 LOFCSE), que podrán reintegrarse "en cualquier momento que lo soliciten" (art. 43.2 LOFCSE), o "mediante promoción interna, entre los miembros del propio Cuerpo", en el número, con las condiciones y requisitos que determine el Consejo de Política de Seguridad (art. 43.2 LOFCSE), debiendo pasar, antes de su adscripción, "un curso de especialización homologado por el Ministerio del Interior" (art. 43.4 LOFCSE). La promoción profesional deberá realizarse "de acuerdo con los principios de objetividad, igualdad de oportunidades, mérito y capacidad" (art. 6.1 LOFCSE); la formación profesional se adecuará a los principios del art. 5 LOFCSE y con los criterios del art. 6.2 LOFCSE;



los miembros del Cuerpo deberán "jurar o prometer acatamiento a la Constitución" (art. 6.3 LOFCSE); una remuneración justa que tenga en cuenta los criterios del art. 6.5 LOFCSE; un horario de servicio adaptado a las peculiaridades de la función policial (art. 6.5 LOFCSE); una provisión de puestos conforme a los principios de mérito, capacidad y antigüedad (art. 6.6 LOFCSE); un régimen de incompatibilidades (art. 6.7 LOFCSE); limitación del derecho de huelga (art. 6.8 LOFCSE); y un peculiar régimen disciplinario (art. 6.9 LOFCSE), sin perjuicio de las debidas garantías. Tendrán a todos los efectos legales la condición de "Agentes de la Autoridad" (art. 7.1 LOFCSE); también a efectos penales (art. 7.2 LOFCSE); y será la Jurisdicción ordinaria la competente para conocer de los delitos que se cometan contra ellos, así como de los cometidos por éstos en el ejercicio de sus funciones.

3. Por lo que respecta a la interpretación del parámetro de referencia, el Tribunal Constitucional ha emitido varios pronunciamientos al respecto (SSTC 33/1982, de 8 de junio; 117/1984, de 5 de diciembre; 104/1989, de 8 de junio; 175/1999, de 30 de septiembre; 148/2000, de 1 de junio; y 235/2001, de 13 de diciembre), cuya doctrina esencial ha sido resumida por la STC 154/2005, de 9 de junio, de la que cabe destacar los siguientes aspectos:

**A.** La seguridad pública es una "actividad dirigida a la protección de personas y bienes y al mantenimiento de la tranquilidad y el orden ciudadano", incluye "un conjunto plural y diversificado de actuaciones,

distintas por su naturaleza y contenido, aunque orientadas a una misma finalidad tuitiva del bien jurídico así definido".

**B.** La actividad policial "es una parte de la materia más amplia de la seguridad pública", y "no puede sostenerse que cualquier regulación sobre las actividades relevantes para la seguridad ciudadana haya de quedar inscrita siempre y en todo caso en el ámbito de las funciones de los Cuerpos de policía". Dicho en otros términos, no cabe "una identificación absoluta entre la materia seguridad pública y las actuaciones que son propias de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, es decir, no se reduce la normativa propia de la seguridad pública a regular las actuaciones específicas de la llamada Policía de Seguridad".

**C.** El ámbito competencial correspondiente a la creación de Policías autonómicas comporta no sólo "una referencia orgánica sino también funcional". Comprende, "además de la organización de la Policía autónoma, el ejercicio dentro de su territorio autónomo de las funciones o servicios policiales no estatales".

**D.** La actividad "estrictamente policial también incluye las potestades que le son complementarias o inherentes, pero la identificación de éstas últimas no es siempre una tarea sencilla", aunque sean identificables "por criterios tales como su contenido o la clase de órganos y autoridades a quienes se encomiendan, ciertas facultades administrativas no son separables, por su inherencia o complementariedad, de

las tareas de prevención e investigación de hechos delictivos y persecución de los culpables, del mantenimiento del orden ciudadano y otras análogas que se atribuyen a los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad".

**E.** Corresponden pues a la Comunidad Autónoma que disponga de Policía de Seguridad propia "todas aquellas facultades que bien por su especificidad o bien por inherencia o complementariedad sean propias de las funciones o servicios policiales que hayan asumido con arreglo a lo dispuesto en los respectivos Estatutos y en la LOFCS".

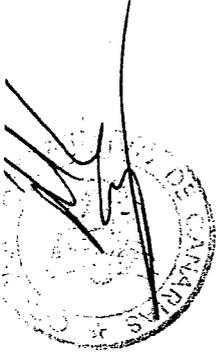
**F.** Corresponden al Estado "todas las potestades normativas y ejecutivas, salvo las que se deriven de la creación de las Policías autonómicas en el marco de la Ley Orgánica", excepción que la Constitución contempla a la competencia exclusiva del Estado en materia de seguridad pública.

**4.** Conforme a los parámetros normativos, el Proyecto de Ley organiza su contenido en 99 artículos (distribuidos en tres Títulos: Preliminar; I, Del Sistema canario de Seguridad, con 6 Capítulos; y II, Cuerpo General de la Policía canaria, con 7 Capítulos) tres disposiciones adicionales; cuatro transitorias; una derogatoria; y dos finales.

III

**Valoración de carácter general al Sistema Canario de Seguridad y de la Policía Canaria.**

1. El objeto de la Ley es doble: por un lado, organizar el denominado "Sistema canario de Seguridad"; de otro, "la creación y la regulación del régimen jurídico de la policía dependiente de la Comunidad Autónoma de Canarias".



El Estatuto y la Ley Orgánica habilitan para la creación y organización de una Policía propia, única excepción, como se vio, a las competencias del Estado en materia de seguridad pública. El Proyecto de Ley pretende organizar lo que denomina "Sistema canario de seguridad", constituido por: "las actuaciones (...) que dispensan (...): a) los órganos con competencias en materia de seguridad, emergencias y protección civil. b) los servicios de seguridad y emergencias que comprenden la Policía canaria (...) y el resto de servicios públicos o privados que tienen como fin proteger a las personas y a los bienes", y c) los órganos de coordinación, consultivos y de participación (...)" (art. 6 PL). Es decir, expresa la interacción en ese Sistema de todas las funciones y órganos, públicos y privados, que prestan alguna función en materia de seguridad pública.

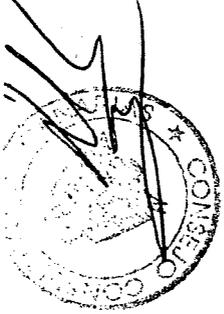
Entendido así, nada hay que objetar a tal calificación, pero solo en la medida que no altere el sistema de competencias, organizativas y funcionales, en relación con esas actividades y organizaciones que las

prestan, pues unas y otras se encuentran delimitadas a efectos competenciales en el bloque de constitucionalidad. Es aceptable pues la existencia de un Sistema en la medida que mediante su creación no se altere el régimen jurídico de las actividades y organizaciones policiales y de seguridad que en el mismo se integran.

"Pero esta relación no implica necesariamente la unificación de todas las competencias sobre seguridad pública en un mismo ente -tesis que, elevada a categoría general, podría tener un efecto reductor de las autonomías territoriales-, sino que puede y debe establecerse en base a los instrumentos propios de la colaboración que implícita y recíprocamente impone la Constitución al Estado y a las Comunidades Autónomas en aquellas materias en que ejercen competencias compartidas" (STC nº 104/1989, de 8 de junio, FJ 4).

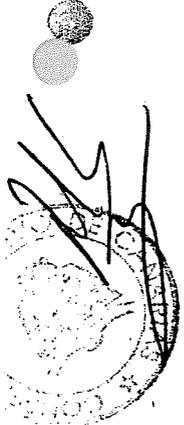
"La redacción de este precepto constitucional [art. 149.1.29ª CE] pone de manifiesto que ya en él se establecen salvedades ("sin perjuicio de ...") que en cierto sentido vienen a modular la exclusividad de la competencia estatal, proclamada en el párrafo inicial del art. 149 CE. De esas salvedades pueden derivarse, en su caso, límites, en razón del contenido de los Estatutos de las diferentes Comunidades Autónomas y de la Ley Orgánica a la que la norma constitucional confía la regulación del marco al que ha de ajustarse la creación de policías por las Comunidades Autónomas" (STC 175/1999, de 30 de septiembre, FJ 3).

La seguridad pública es una materia y actividad en la que existe un *sistema*, coordinado, integrado por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, de la Comunidad Autónoma y de las Corporaciones Locales (art. 1 LOFCSE), a cada una de las cuales la Ley Orgánica dedica un Título (respectivamente, Títulos II, III y V). Las funciones de cada Fuerza y las relaciones de coordinación y colaboración de unas y otras -que es justamente lo que otorga a la materia una naturaleza sistémica- se encuentran detalladas en la propia Ley, de la que se desprende la existencia de un sistema en materia de seguridad pública.



"De este modo, no basta únicamente la conexión de una determinada función con la materia seguridad pública, para encuadrarla competencialmente en ésta, sino que, además, del dato positivo de esa posible conexión, que se daría en todos los casos de funciones policiales, es necesario el negativo de la inexistencia de vinculación específica con la competencia derivada de la "creación" de la policía autonómica, cuyo ámbito competencial no comporta sólo una referencia orgánica, sino también funcional" (STC 175/1999).

**A.** La incorporación de las Policías Locales en ese Sistema no puede alterar ni sus funciones (Título V LOFCSE), ni el alcance de su *integración* en el Sistema puede ir más allá de su coordinación en los términos que señala el art. 39 LOFCSE y las competencias sobre régimen local establecidas en el art. 32.4 EAC.



"... la STC 214/89 indica que la facultad de coordinación no se agota con el establecimiento de procedimientos de coordinación, pues supone una facultad directora del coordinante sobre el coordinado propia de la posición superior de aquél sobre éste y, por ello, faculta a establecer regulaciones sustantivas que determinen el sistema de actuación homogéneo en la materia sobre la que se ejercen las competencias o realizan las actuaciones a coordinar", "Como advierte el TC en sus Sentencias 49/93; 51/93 y 82/93, la homogeneización de medios técnicos de estos Cuerpos para aumentar su eficacia puede comprender el establecimiento de criterios de información recíproca o de un sistema de comunicación entre ellos". "... el Alto Tribunal ha indicado al confirmar la constitucionalidad de preceptos autonómicos al respecto cuestionados por el Estado que las Comunidades Autónomas pueden prever legislativamente que, por ejemplo mediante convenios interadministrativos, las Policías Locales vigilen instalaciones o bienes autonómicos sitos en su respectivo término municipal, o bien, que, asimismo mediante posibles convenios las Policías Locales realicen en tal término las funciones de la Policía Autónoma que, pudiendo estatutariamente ser creada, no lo ha sido efectivamente. Cfr. STC 51/93 y 81/93" (DCC nº 26/96, de 29 de abril y DCC 70/2003, de 5 de mayo).

El art. 59.3 [LOFCSE] dispone que "la Ley deberá precisar, con el suficiente grado de detalle, las condiciones y los límites de la coordinación, así como las modalidades de control que se reserven las Cortes Generales o las correspondientes Asambleas

Legislativas". Esta disposición ha sido cumplida por la LCPL" (DCC 70/2003, de 5 de mayo).

B. Por otro lado, la seguridad privada forma parte de la seguridad pública. Al efecto es necesario traer a colación algunos fundamentos jurídicos de la STC 154/2005, de 9 de junio:

"En definitiva, siendo claro que las actuaciones administrativas (...) relativas todas ellas a los requisitos que se han de cumplir para la prestación de Servicios de vigilancia y seguridad de personas y bienes y para realizar servicios de armas u otras medidas de defensa, entre otras de similar naturaleza, tienen indudable conexión con el mantenimiento de la tranquilidad de orden ciudadano, que es en lo que consiste cabalmente la "seguridad pública" (por todas STC 33/1982, de 8 de junio), procede confirmar la incardinación de la reglamentación controvertida en la materia de "seguridad pública". "La "seguridad privada" se concibe como la prestación por personas, físicas o jurídicas, privadas de servicio de vigilancia y seguridad de personas o bienes, que tendrán la consideración de actividades complementarias y subordinadas respecto a las de seguridad pública" (art. 1 de la Ley 23/1992, de 30 de julio). "Por último, debemos dejar constancia de que el hecho de que el Estatuto catalán no mencione de modo expreso a la seguridad privada no puede significar, contrariamente a lo que opina el Abogado del Estado, que la Comunidad Autónoma carezca ya por este motivo de toda competencia sobre el personal de Seguridad. Será así, si las

funciones ejecutivas en conflicto no guardan vinculación específica significativa con la competencia autonómica derivada de la creación de su propia Policía de Seguridad, que es, según se ha indicado, la única excepción que el art. 149.1.29ª CE contempla a la competencia exclusiva del Estado en materia de seguridad pública".

C. En lo que pueda afectar a materia de protección civil:

"... no puede desconocerse que en el Estatuto de Autonomía de Canarias se regulan competencias de desarrollo legislativo y de ejecución en materia de sanidad e higiene; montes y aprovechamientos forestales y protección del medio ambiente, incluidos los vertidos en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma (arts. 32.7, 10 y 12, EAC), en los que pueden darse importantes situaciones de emergencia necesitadas de protección civil. Es más, como afirma el mismo TC, "por la misma naturaleza de la protección civil, que persigue la preservación de personas y bienes en situaciones de emergencia, se produce en esta materia un encuentro o concurrencia de muy diversas Administraciones Públicas (de índole o alcance municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonómico, estatal) que deban aportar sus respectivos recursos y servicios". Desde esta perspectiva y en principio, la competencia en materia de protección civil dependerá de la naturaleza de la situación de emergencia y de los recursos y servicios a movilizar. Ello puede suponer, de acuerdo con los términos de los respectivos Estatutos, "que la



Administración autonómica sea competente en esa materia" (STC 133/1990, F.J. 6)." (Dictamen Consejo Consultivo de Canarias nº 84/2001, de 19 de julio).

El art. 38.3.b) LOFCSE reconoce, de forma "simultánea e indiferenciada con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad" esta competencia.

2. La seguridad pública autonómica se integra por la Policía autonómica y por las demás competencias que la legislación reconoce, de un modo u otro, a la Comunidad Autónoma en las actividades que se conectan con el concepto seguridad pública.

En este sentido el PL se estructura, como se expresó, en tres Títulos, regulando diferenciadamente en el I el objeto, los principios y lo relacionado con el Sistema Canario de Seguridad y en el II el Cuerpo General de Policía, que forma parte de la seguridad pública, aunque, indudablemente, ésta es un concepto más amplio que aquélla.

Los órganos en materia de seguridad del Sistema canario son el Gobierno y la Consejería competente (arts. 9 a 11 LOFCSE), sin perjuicio de las competencias que la legislación vigente atribuya a los órganos de la Administración del Estado y de las Corporaciones locales (art. 9). Salvado el principio de autonomía local, las policías dependientes de las corporaciones locales coordinarán sus actuaciones y ajustarán su funcionamiento a las necesidades del Sistema Canario de Seguridad (interés supralocal) "en los términos



establecidos en la presente Ley y en la Ley de Coordinación de las Policías Locales" (art. 7.2 PL).

3. El alcance de la competencia autonómica en materia de Policía autonómica está fijado por el Estatuto y la Ley Orgánica, como se ha expresado anteriormente, tanto en lo que concierne a sus funciones (arts. 37 a 39 LOFCSE), como al régimen estatutario de sus miembros (art. 40 a 44 LOFCSE). La Policía autonómica canaria no es una policía sustitutiva de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, como se desprende de la relación de sus funciones. Las Policías autonómicas vasca, catalana y foral navarra tienen en la citada Ley Orgánica sus propias disposiciones (finales primera, segunda y tercera LOFCSE) correlativas a las respectivas previsiones estatutarias. Así, el art. 17 del Estatuto vasco atribuye a su Policía autonómica las funciones de "protección de las personas y el mantenimiento del orden público", con las excepciones, de competencia estatal, que el propio Estatuto señala; lo que reitera asimismo el art. 13 del Estatuto catalán; y el art. 51 de la Ley Orgánica 13/1982, de 10 de agosto (LORAFNA), que respeta las competencias que al respecto tenía la Diputación, con posibilidad de ampliación. Para las demás Comunidades Autónomas, el ámbito funcional de sus respectivas Policías es el que resulta del art. 38 LOFCSE.

Se indica lo expresado porque del art. 1 PL no se desprende el carácter limitado de las funciones policiales. Por ejemplo, se le atribuye la "responsabilidad de proteger el libre ejercicio de los

derechos y libertades y de garantizar la libertad ciudadana" (art. 1.2 PL), que el art. 38.2.a) LOFCSE, en efecto atribuye a la Policía autonómica, pero "en colaboración" con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, "velar por el cumplimiento de las leyes y demás disposiciones del Estado y garantizar el funcionamiento de los servicios públicos esenciales", entre otros, en desarrollo del art. 104 CE.

Desde esta perspectiva, sería más respetuoso con el bloque constitucional aplicable al concepto seguridad pública que el artículo 9 se redactara de la siguiente manera: "El Gobierno de Canarias ejerce el mando superior de la Policía Autonómica (art. 34.2 EAC) y establece y dirige la política de seguridad en los términos que resulten de la legislación vigente".

Son las funciones que el Estatuto, la LOFCSE y la Ley atribuyen a las Policías autonómicas, se recuerda, las que han de fijar el alcance de los distintos preceptos del Proyecto propuesto, evitando el uso de expresiones o términos que la legislación atribuya a la competencia de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado o para determinadas Comunidades Autónomas, cuyos Estatutos han asumido competencias en la materia con distinto alcance.

4. Una última reflexión de carácter general. El régimen estatutario de los funcionarios públicos (art. 149.1.18ª CE en relación con el 103.3 CE) está previsto para la generalidad de los funcionarios públicos. No obstante, existen otros colectivos funcionariales que



ostentan un estatuto jurídico propio y diferenciado; V.gr. los jueces, magistrados y personal al Servicio de la Administración de Justicia (art. 122.1 CE) cuyo estatuto jurídico ha sido determinado por la Ley Orgánica del Poder Judicial. Para el caso que nos ocupa, respecto a los funcionarios de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, su estatus jurídico ha sido establecido por la LOFCSE, ya que su cobertura no deriva del art. 149.1.18ª CE sino del título "seguridad pública", al que se refiere el art. 149.1.29ª CE (vid. 104.1 y 2 CE). El Tribunal Constitucional (Auto 66/1987, de 21 de enero) ha admitido la distinción entre ambos estatutos, el de los funcionarios públicos y el de los funcionarios de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

"En este orden de cosas, es incuestionable no sólo que estos Cuerpos específicos, pese a ser civiles y administrativos o encuadrarse orgánicamente en su respectiva Administración, tienen un estatuto propio igualmente especial y diferenciado del correspondiente a los restantes cuerpos administrativos de carácter general, sino que las determinaciones al respecto de la LOFCSE, habilitada para ello por el precepto del art. 104.2 CE, y en definitiva las especificidades estatutarias que nos ocupan, únicamente han de respetar las normas constitucionales aplicables en la materia (arts. 14, 23.2 y 103.3 CE)". (DCC 36/1997).

IV

**Observaciones al articulado.**

**Art. 10.g).**

El régimen estatutario del Cuerpo de Policía autonómico tiene un contenido básico, por afectar a funcionarios, en virtud del art. 149.1.18ª CE (art. 40 LOFCSE), y unos límites que resultan de la propia Ley Orgánica. Se recuerda que en algunas de las materias que se mencionan no cabría actuación gubernativa ajena o independiente de la Ley; asimismo la Comunidad Autónoma cuenta con una Ley de Función Pública (Ley 2/1987, de 30 de marzo, LFP), a la que, quizás, procedería añadir a su art. 2.2 una referencia al personal de seguridad pública, que obvio es posee tanta singularidad como el personal docente o sanitario.

**Arts. 12 a 21.**

**A.** Regulan las relaciones entre los distintos Cuerpos y Fuerzas de Seguridad, autonómica y locales, incidiendo, de alguna manera, lo que es contenido de la Ley 6/1997, de Coordinación de Policías Locales, si bien desde el punto de vista del sistema canario de seguridad (se ubican en el Título I). La cooperación viene impuesta por el art. 3 LOFCSE, la coordinación se regula en el art. 39 LOFCSE y ha sido, a su vez, concretado en la citada Ley, justamente de Coordinación.



**Art. 14.**

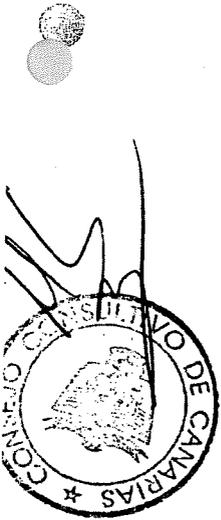
Si bien el apartado 3 determina que "los términos de las actuaciones de coordinación podrán especificarse mediante convenios", debiera expresar "se especificarán" a fin de que en los mismos quede garantizada la autonomía local, que en el apartado 2.d) puede quedar comprometida, según los términos en que está redactada.

El apartado 2.f), aún pareciendo una cláusula típica residual o de cierre, tiene una redacción confusa, muy abierta.

**B.** Por otra parte, que la Policía se organice en un Cuerpo dotado de estructura funcional hace que ese Cuerpo se integre en la Administración correspondiente. De hecho, el mando superior del Cuerpo General de la Policía Canaria corresponde al Gobierno. Es la Comunidad Autónoma la que crea la Policía (art. 37.1 LOFCSE); y es la Comunidad Autónoma la que ejerce, a través de su Cuerpo de Policía, las funciones que la ley le asigna (art. 38 LOFCSE).

**C.** Los artículos 17 a 19 tratan: a) Del Cuerpo General de Policía en funciones de policía local; b) De las Policías Locales ejerciendo funciones del Cuerpo General de Policía; c) Convenios de colaboración en materia de seguridad.

El ejercicio de tales funciones no se ve limitado por las prescripciones de la LOFCSE, evidentemente el de convenios con los ayuntamientos para colaboración en



alguno de los campos vinculados a la seguridad. No puede oponerse a ello el que en el art. 53 no aparezca expresamente, ni tampoco lo dispuesto en el art. 47 acerca de la posibilidad de solicitar la adscripción de unidades del Cuerpo Nacional de Policía (general); no es obstáculo la limitación territorial que impone el art. 51.2 LOFCSE, puesto que el convenio, en su caso (arts. 17.3 y 18 PL) tendría como ámbito territorial el municipio concernido y el art. 47 LOFCSE es sólo una posibilidad que no comporta efectos impeditivos.

En todo caso, la cooperación prevista en los arts. 17, 18 y 19 PL no supone vulneración alguna de la autonomía local garantizada constitucionalmente (arts. 137 y 140 CE), ya que tal cooperación debe ser fruto de los convenios libremente suscritos y libremente rescindibles por ambas partes (Así, el art. 8.2 Ley 6/1997, de 4 de julio).

**Art. 31.2.**

Debe añadirse que la licencia necesaria para ello corresponde al "Gobierno de la Nación" (art. 41.4 LOFCSE).

**Art. 34.**

Debe hacerse referencia concreta a las leyes estatales que ordenan el régimen de protección penal, la competencia jurisdiccional y el régimen penitenciario a que se refiere el precepto. En cuanto al fuero jurisdiccional, téngase en cuenta lo dispuesto en la STC

5/1990, de 28 de marzo, en relación con lo dispuesto en el art. 8.1.2º de la L.O. 2/1986, de 13 de marzo.

**Art. 36.**

El mando superior de la Policía autonómica corresponde al Gobierno de Canarias (art. 34.2 EAC), órgano colegiado que no se confunde ni se identifica con sus miembros individuales (arts. 15 y 16 EAC), ni con la Administración Pública (art. 22 EAC). Es el Presidente quien dirige, coordina la actuación del Gobierno y ostenta la más alta representación de Canarias (art. 18 EAC). El mando supremo de la Policía autonómica, el Estatuto lo atribuye al órgano colegiado gubernativo. Se debe mejorar la redacción clarificando que el mando si bien se ejerce a través del Consejero competente en materia de seguridad, no empece tal atribución la que corresponde al Gobierno de Canarias.

**Art. 40.**

**Apartado 1.f).**

Los agentes de Policía deben actuar en cumplimiento de la Constitución y las leyes. No parece que deban ser ellos los que verifiquen la legalidad de sus actuaciones, circunstancia que tiene su correlato en el régimen disciplinario (art. 86 y siguientes PL). Parece que lo que pretende el precepto, "sistemáticamente", es que confirmen a qué legalidad deben ceñir sus actuaciones.

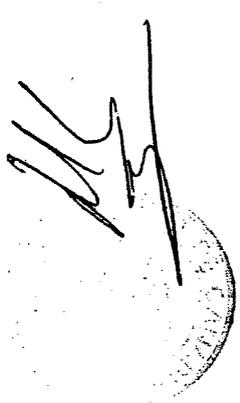


**Apartado 1.g).** Reitera parcialmente el subapartado b).

**Apartado 3.**

Se debería expresar claramente que dichas actuaciones se ejercitan en el marco de lo previsto en el art. 17 CE, en la Ley de Enjuiciamiento Criminal, y demás disposiciones legales aplicables, dada la materia sobre la que incide.

**Art. 46.**



La Policía es de la Comunidad Autónoma. No se ajusta a Derecho que el Jefe sea nombrado por el Consejero competente en materia de seguridad. Otra cosa sería la propuesta. El mando supremo de la Policía es del Gobierno, y parece razonable que el nombramiento del *mando supremo* de la Policía sea competencia del Gobierno; por razones obvias, también la de designar a quien le sustituya (art. 46.3 PL).

Los poderes públicos proveerán las condiciones para una adecuada promoción profesional de los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, de acuerdo con los principios de "objetividad, igualdad de oportunidades, mérito y capacidad" (art. 6 LOFCSE). El "Jefe" de la Policía se trata de un cargo de designación política o libre ("libre designación" o ¿libre nombramiento?) al que se le exigen los requisitos de promoción de un funcionario del Cuerpo, "nombrado de entre los Comisarios Jefes", si bien no parece haber impedimento a

que "el jefe" sea designado sin necesidad de acomodo a las bases de función pública.

Además de este Jefe, existe un "Comisario Jefe" (art. 51 PL), que, en efecto, accede, como funcionario que es, por promoción interna; siendo uno de los puestos que podrían ser provistos por libre designación [arts. 16.1.3º y 78.3 de la Ley de la Función Pública Canaria (LFPC)].

Es necesario recordar que "los Mandos de los Cuerpos de Policía de las Comunidades Autónomas" se designarán "entre Jefes, Oficiales y Mandos de las Fuerzas Armadas y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado" (art. 43.1 LOFCSE) (art. 57.2 PL) y que un porcentaje de las vacantes "podrá ser cubierto mediante promoción interna entre los miembros del propio Cuerpo de Policía de la Comunidad Autónoma" (art. 43.3 LOFCSE).

**Art. 56.**

1. La relación de puestos de trabajo no "figura en los Presupuestos Generales", lo que figura en éstos es su dotación económica.

A la vista de la existencia de un "catálogo de puestos de trabajo de segunda actividad" (art. 80 PL), debiera hacerse referencia, de algún modo, al desdoblamiento de la relación de puestos de trabajos en sendas plantillas.

**Art. 58.**

**Apartados 1 y 4.**

La antigüedad no es un modo de provisión. Es un mérito (arts. 78.2 LFPC y 10 del Reglamento de Provisión de Puestos de Trabajo),

**Art. 61.**

El traslado forzoso con cambio de residencia es una de las posibles sanciones administrativas [arts. 62.c) LFPC; 28.1.2.b) LOFCSE, relativo al régimen disciplinario de los funcionarios del Cuerpo Nacional de Policía]. También el Proyecto de Ley lo considera así [arts. 61.1.c) y 2]. Asimismo se contempla en el art. 46 LFPC el traslado forzoso "por necesidades del servicio" como una de las posibles formas de provisión. Existen "otras formas de provisión" reguladas en el Capítulo IV del Título I del Reglamento de Provisión de Puestos de Trabajo, aprobado por Decreto 48/1998, de 17 de abril, redistribución de efectivos, reasignación de efectivos, adscripción provisional, comisiones de servicio voluntarias y forzosas y atribución de funciones temporal. Si el régimen estatutario de los Policías autonómicos debe seguir las bases estatales, cada uno de los supuestos que se contemplan en el art. 61 PL debiera tener su específico acomodo (adscripción, art. 57 PL; provisión, art. 58 PL; régimen disciplinario, art. 86 y siguientes del Proyecto). Es obvio que como provisión sólo puede ser utilizado en última instancia; de forma limitada y condicionada. Si no es así, se puede

pervertir el modelo de provisión y convertirse en un arma (sanción encubierta de traslado) de coacción de los funcionarios policiales.

Debe preverse, para el desarrollo reglamentario, que cuando exista más de un funcionario que pueda ser trasladado por necesidades del servicio, lo será el menos perjudicado por tener más cargas familiares u otros parámetros de equidad.

**Art. 62.**

Si el traslado es por "necesidades del servicio", el traslado se debe condicionar a la duración de tales necesidades, por lo que la duración de un año puede ser aplicable a alguno de los supuestos del art. 61 PL, pero no necesariamente a todos. Salvo, que por permanecer las necesidades, se trate de alternar en la ocupación forzosa a distintos funcionarios.

**Art. 64.1.**

En situaciones como ésta, tanto la legislación estatal como la autonómica contemplan soluciones que no quiebran el modelo general de provisión (como comisiones de servicio), sin que el carácter jerarquizado de la Policía imponga esa solución, que debiera ser residual una vez hayan fracasado los métodos ordinarios de provisión.

**Art. 69.3.**

Se debería precisar, previo informe, que el funcionario en cuestión presuntamente actuó dentro de los citados parámetros y con *sustanciación del correspondiente procedimiento.*

**Art. 74.2.**

Parece obvio que ello sólo procedería cuando los medios personales habituales sean insuficientes para atender a la situación excepcional, pues no toda situación de esta índole requerirá la adopción de las medidas de que se trate.

**Art. 82.**

En los casos previstos en el art. 78.1 ("insuficiencia de las aptitudes psicofísicas") la condición de agente de la autoridad debería ir acompañada de la imposibilidad de portar armas.

**Art. 90.**

**Apartado 4.**

Donde dice "la adopción de acuerdos" debiera decir "la realización de actos u omisiones manifiestamente ilegales ...".



**Art. 90.26.**

Es reproducción del art. 27.3.j) LOFCSE, que por STC 188/2005, de 7 de julio, ha sido declarado inconstitucional.

**Art. 91.31.**

El mismo reproche de inconstitucionalidad cabe formular acerca de este precepto. Sin embargo, en este supuesto, no ofrece problemas de constitucionalidad la previsión de que una misma infracción pueda dar lugar a dos sanciones administrativas, si éstas responden a fundamentos diversos, como aquí sucede. Sin perjuicio de que la redacción debería mejorarse, en cualquier caso, para prever como infracción, más que "haber sido sancionado", la realización de las conductas tipificadas en la Ley Orgánica a la que el precepto se remite.

La inconstitucionalidad, en este precepto como en el anterior, estaría en la previsión de una sanción por el sólo hecho de haber sido ya sancionado con anterioridad. No sería inconstitucional, en cambio, prever el agravamiento de una sanción por la comisión de un nuevo hecho, conforme reconoce también la STC 188/2005.

**Art. 91.37.**

Idem anterior.



**Art. 94.1.**

Su contenido posee, parcialmente, identidad con el del art. 88.1 PL.

**Art. 99.1, segundo párrafo.**

Según el art. 134.3 de la Ley 30/1992, "en ningún caso se podrá imponer una sanción sin que se haya tramitado el necesario procedimiento".

**Disposición adicional primera.c).**

**A.** El pase a segunda actividad por razón de edad que deja de ser una condición del pase para ser una situación en la que la misma se declara, sin destino a partir de los 63 años no es, obviamente, estar en una segunda actividad, sino estar inactivo percibiendo la integridad del sueldo [disposición adicional primera.)c).4 PL], o una prejubilación encubierta, con integridad retributiva.

**B.** Debe ordenarse la forma en que estos agentes en segunda actividad proveerán puestos de trabajo en la Administración autonómica; y tal forma de provisión tener el adecuado reflejo en la ordenación de las relaciones de puestos de trabajo; que puede ser, que en las relaciones que prevean "funciones relacionadas con la seguridad y emergencias", la Administración de procedencia sea indistinta y su correlato en méritos o requisitos, según corresponda.



C. No se dice si la elección de los tres supuestos posibles de segunda actividad la formula el agente (con o sin destino) o si es de valoración administrativa (en una u otra Administración).

**Disposición adicional segunda.1.**

El precepto puede inducir a confusión, en su expresión "podrá acceder al empleo siguiente". Se trata de un requisito necesario para la promoción, pero no suficiente.

Cabe una promoción con "la superación de los correspondientes cursos de formación y especialización", si bien "impartidos ad hoc", como se desprende del apartado 2. Previamente habrá de superarse las pruebas de selección que establezca la correspondiente Administración de la que dependa, en cada caso, el respectivo cuerpo.

En relación con lo anterior, el art. 6 LOFCSE ("Disposiciones Comunes") en su apartado 2.b) determina: "Los estudios que se cursen en los centros de enseñanza dependientes de las diferentes Administraciones públicas podrán ser objeto de convalidación por el Ministerio de Educación y Ciencia ...".

**Disposición transitoria segunda.**

Sólo es transitoria en parte, "hasta que finalice el despliegue territorial", si bien no tiene acotamiento

temporal definido. Ordena una nueva forma de provisión que no debiera estar en la parte final de la ley, sino en su cuerpo (art. 47 y siguientes del Proyecto).

### **Disposición transitoria tercera.**

#### **Apartado 1.**

A. Nada que objetar a que miembros de la Policía Local provean puestos de la Policía autonómica, sea con carácter definitivo o temporal, condicionado al concurso de determinadas circunstancias (movilidad, por cierto, que también permite el art. 31 LFPC); pero en el momento de la adscripción ya no son policías locales, sino autonómicos (art. 32.1 LFPC) [Vid. art. 8.2 Ley 6/1997, de 4 de julio, de Coordinación de Policías Locales de Canarias].

En todo caso, el convenio es justificable si el o los puestos de policía local *no son imprescindibles para el Municipio, temporal o definitivamente*; y si fuera en este último caso, procedería una amortización del puesto. La "adscripción" temporal podría articularse mediante una específica técnica (comisión etc.) de la que debiera dejarse constancia en el cuerpo de la Ley, en el lugar oportuno.

#### **Apartado 2.**

El reenvío que contiene debe hacerse al apartado 2 de la disposición transitoria *segunda*, y no a la "tercera".

**Apartado 3.**

La "reserva del puesto de trabajo" sólo debiera tener lugar en caso de una adscripción "temporal".

**Disposición transitoria cuarta.3.**

A. La titulación es requisito necesario para el acceso al puesto o a su promoción (arts. 49 y 50 PL); las retribuciones debidas son coherentes con tal circunstancia (art. 67 PL); la posesión de la titulación es requisito de acceso o de integración (vid. disposición transitoria primera de la Ley de la Función Pública canaria). Obviamente, si después de la reclasificación de empleos hubiere funcionarios que no contaran con la titulación necesaria para seguir ocupándolos, la solución es que posteriormente la obtengan, pero condicionando esa excepción a una fecha o plazo concretos.

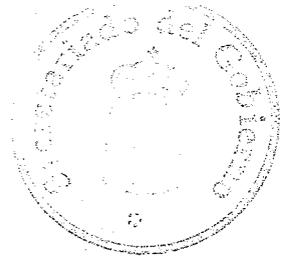
Se reclasifican los empleos (que cambian de denominación, escala e incluso grupo). Los funcionarios quedan automáticamente reclasificados en los correspondientes empleos de acuerdo con las equivalencias que en ellos se establecen, cuando "estén en posesión de la titulación académica requerida" (Transitoria cuarta.1).

El principio de igualdad en la ley exige que las excepciones a la generalidad de la ley partan de situaciones distintas, tengan fundamento constitucional,



y que las medidas adoptadas sean proporcionales. Por lo que de acceso a la función pública se trata, el Tribunal Constitucional estimó constitucional (STC 27/1991, de 14 de febrero), por ejemplo, la disposición transitoria sexta.4 de la Ley de Reforma [que contemplaba la posibilidad de pruebas específicas para el personal laboral que desempeñaba trabajos administrativos desde antes de una determinada fecha (condición temporal)], pese a que implicaba una excepción de los principios generales de acceso a la función pública. Los términos limitados del pronunciamiento y las circunstancias que concurrían en el caso (construcción *ex novo* de una Función Pública autonómica en el menor plazo posible) fueron base suficiente para que el Tribunal Constitucional entendiera constitucional la medida, por una sola vez, en cuanto proporcional y con fundamento constitucional.

El apartado 2 de esta Disposición Transitoria declara (si bien con no muy afortunada redacción) a extinguir la categoría de los funcionarios ocupantes de la plaza, si bien, añade a los solos efectos retributivos, otorgando la posibilidad de amparo de la transitoria 1, cuando se obtenga la titulación requerida. Debe otorgarse un plazo determinado para acceder a esta nueva situación.



**C O N C L U S I O N E S**

1. Se consideran inconstitucionales los artículos 90.26 y 91.31 del Proyecto de Ley.

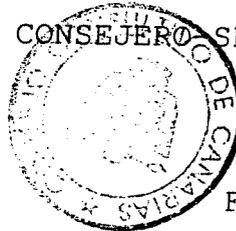
2. Se efectúan observaciones de carácter general en el Fundamento III y al articulado en el Fundamento IV.

3. El Proyecto de Ley del Sistema Canario de Seguridad y de la Policía Canaria, en lo demás se ajusta formal y materialmente al Ordenamiento jurídico.

Este es nuestro Dictamen (DCC 146/2006, de 11 de mayo de 2006, recaído en el EXP. 128/2006 PL) que pronunciamos, emitimos y firmamos en el lugar y fecha indicados en el encabezado.

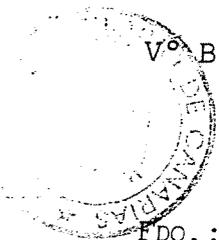
DILIGENCIA: PARA HACER CONSTAR QUE EL PRESENTE TEXTO ES COPIA DEL DICTAMEN APROBADO EN EL LUGAR Y FECHA INDICADOS EN EL ENCABEZADO Y CUYO ORIGINAL SE CONSERVA EN LOS ARCHIVOS A MI CARGO.

EL CONSEJERO SECRETARIO DEL PLENO,



FDO.: JOSÉ SUAY RINCÓN.

Vº Bº EL PRESIDENTE,



FDO.: CARLOS MILLÁN HERNÁNDEZ.