

## **Informe científico acerca de la situación de la inmigración en Canarias**

AVANCE: Documento 1 / 06-2008

Josefina Domínguez Mujica (coordinadora)

Vicente Manuel Zapata Hernández (coordinador)

María Asunción Asín Cabrera

Rafael Esparza Machín

José Ángel Gil Jurado

Dirk Godenau

Aniano Manuel Hernández Guerra

Juan Salvador León Santana

Paloma López Reillo

Laura Miraut Martín

## Informe científico acerca de la situación de la inmigración en Canarias

Avance: Documento 1 / 06-2008

### 1. Resumen ejecutivo

Este documento de avance del informe científico acerca de la situación de la inmigración en Canarias pretende esbozar las líneas maestras de la colaboración entre el Parlamento de Canarias y las universidades regionales. Lo integran tres textos sintéticos: uno sobre el contexto en que surge la colaboración antes citada; otro acerca de la actual dimensión de los fenómenos migratorios en el Archipiélago y de su significado; y en el último, se indican los principales temas de estudio para la comprensión de la inmigración y sus efectos. Asimismo se añade la primera de las fichas temáticas que analiza uno de los aspectos más relevantes que se pretenden indagar mediante el trabajo de investigación: *La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración y sus especificidades insulares*. Finalmente se expresa la composición del Grupo de Expertos multidisciplinar, responsable de la elaboración de los informes y de su actualización entre 2008 y 2010.

Los primeros textos elaborados ponen de manifiesto algunas de las características fundamentales de la reciente inmigración en Canarias. El notable crecimiento de la población extranjera en el último decenio, derivado de la confluencia de diversas corrientes que ofrecen distintas motivaciones, repercute en la ascendente heterogeneidad de una sociedad cada vez más multicultural, sobre todo en aquellas áreas de preferente concentración de los nuevos habitantes. Esto plantea serios retos para la planificación y para la convivencia en un territorio con algunas especificidades, que, además, ha asistido a un cambio trascendental de su modelo migratorio en pocas generaciones. Las Islas adquieren entonces un significativo papel en el panorama de la movilidad internacional de la población, destacado por su localización en el borde meridional de la Unión Europea, espacio fronterizo y de relación para los desplazamientos Sur-Norte, pero también para el asentamiento de efectivos de nuestro propio entorno socioeconómico.

## **2. Contexto en que surge la colaboración entre el Parlamento de Canarias y las universidades canarias para el conocimiento científico de la inmigración**

La amplificación de la inmigración y sus múltiples efectos constituyen cuestiones de creciente interés y actualidad en una región que ha experimentado un cambio radical de su modelo migratorio. Canarias se ha convertido recientemente en epicentro de diversas corrientes de inmigración, auténtico *espacio de relación* a partir de su estratégica posición geopolítica en el borde meridional de la Unión Europea, lo que ha derivado en la ascendente heterogeneidad, y por ende, complejidad, de un fenómeno que concentra la atención de cada vez más actores, tanto dentro como fuera del Archipiélago. En este sentido, la sociedad canaria percibe la intensificación de esa movilidad en el contexto de las particularidades de una región insular y alejada, generalizándose cierto grado de incertidumbre por algunas de sus implicaciones. Esta incertidumbre se ve ampliada por el eco de estos temas en los medios de comunicación social y por el tono que alcanza su tratamiento en el debate político en determinadas oportunidades.

El debate público sobre la inmigración ha favorecido la existencia de un consenso cada vez más amplio acerca de la necesidad de conocer profundamente sus identificadores, como paso previo e ineludible para gestionar sus implicaciones y para fundamentar la toma de decisiones en las distintas escalas y ámbitos de la realidad. A más y mejor información, se adoptarán decisiones más acertadas. Sin embargo, la aproximación a este fenómeno no está exenta de dificultades, que complican el estudio de un hecho cada vez más dinámico y complejo, calificado en algunos trabajos científicos como multidimensional; aún más, si cabe, cuando se pretende entender la inmigración en su sentido amplio, el que considera todas sus corrientes, facetas y dimensiones con una perspectiva longitudinal. Y también sus efectos en la conformación de una nueva realidad social en Canarias.

El recurso a los equipos científicos de las Universidades y el acento en la aproximación multidisciplinar, conjugando distintos enfoques, forma parte de un planteamiento original en el Archipiélago. Las diversas aportaciones individuales y colectivas pueden tener ahora la suficiente continuidad para contribuir de una manera decidida a mantener y profundizar en un debate necesario que, además, debe trasladarse con garantías a foros que superen el estricto marco regional. Por tanto, las colaboraciones planteadas pueden servirse de la experiencia que se funda en la actividad de los investigadores y grupos que se han ido consolidando a través del estudio científico de las distintas vertientes de las migraciones internacionales. Esta iniciativa puede derivar en la ansiada consistencia y continuidad de los análisis, asumiendo

investigaciones con mayor perspectiva y estableciendo indicadores que permitan observar con más precisión la dinámica de la movilidad y sus tendencias.

Son objetivos de este grupo de trabajo la identificación y el tratamiento de temas que se consideran claves. Estos temas se han determinado tras la revisión de las significativas aportaciones realizadas en los últimos años por los miembros de este grupo y tras la explotación de diversas fuentes de información. Se abordará su análisis intentando salvar sus carencias y limitaciones, lo que permitirá profundizar en los ángulos más sustantivos, aquéllos que mayor proyección pueden tener en las acciones de planificación y de gestión. Y que, además, pueden favorecer el adecuado encaje de la inmigración en las distintas políticas institucionales y estructuras regionales. En consecuencia, los datos disponibles permitirán destacar las tendencias, las consecuencias, los efectos e implicaciones, los problemas y elementos fundamentales para la reflexión y el debate; todo ello con el propósito de enunciar recomendaciones y propuestas que se conviertan en distintos tipos de medidas. Éstas han de poder ser compartidas y contrastadas con el conjunto de la sociedad, otra de las aspiraciones de esta experiencia de trabajo científico colaborativo. Asimismo se plantea el estudio de los distintos temas en su dimensión europea, dado que los resultados alcanzados serán expresados en distintos foros del ámbito de la Unión Europea.

Con todo, se intenta responder al doble interés manifestado por el Parlamento de Canarias. En su vertiente interna, para suministrar información relevante que repercuta en la labor de la Cámara y de los grupos políticos en ella representados; esto podrá tener incidencia en la labor legislativa y de control del Gobierno. En su vertiente externa, para ofrecer documentos de trabajo que permitan contextualizar el fenómeno analizado en un marco suprarregional, dada la responsabilidad que se deriva de la creciente participación del Parlamento de Canarias en foros internacionales. En el segundo caso, es preciso señalar el reciente protagonismo de la presidencia del Parlamento de Canarias en el ámbito de la coordinación de iniciativas en materia de inmigración, una de las grandes áreas de interés común de las regiones europeas, especialmente en el Forum de Asambleas Regionales Europeas (ARE). En este sentido, la experiencia supone un modelo de trabajo que se desea trasladar al resto de regiones de la UE, con el objetivo añadido de avanzar hacia la futura constitución de redes que permitan compartir los avances realizados y promover el intercambio de experiencias que propicien un mejor tratamiento y gestión de esta movilidad.

En definitiva, la colaboración entre el Parlamento de Canarias y las universidades canarias surge en un contexto propicio para ahondar en el conocimiento de uno de los hechos más destacados de la realidad regional. La proyección de los resultados que se alcancen, más allá del ámbito canario, con la intención de compartir con otras regiones europeas los problemas esenciales que preocupan a los ciudadanos y ocupan a sus responsables políticos, confieren a esta iniciativa una relevancia desconocida hasta el momento y suponen un importante reto para las partes implicadas en su desarrollo.

### 3. La actual dimensión de los fenómenos migratorios en Canarias y el significado de la inmigración

Canarias se ha convertido en un importante espacio de inmigración en los últimos años, según se puede deducir de las distintas fuentes de información existentes para medir la incidencia de las migraciones en España. El fenómeno no es nuevo para la región, ya que forma parte de su propia dinámica histórica, pero sí su ritmo y su carácter multidimensional. Y es que, el incremento del número de residentes de otros países es más que evidente desde la segunda mitad de la década de los noventa del siglo XX. Este periodo coincide con una amplia etapa de crecimiento económico, que supone uno de los principales reclamos para la afluencia de personas de todo origen, entre las que han tenido un ascendente protagonismo las de procedencia latinoamericana y nuevas naciones del continente africano. La intensidad y la proyección exterior de ciertas manifestaciones de esta movilidad han situado al Archipiélago entre las áreas de mayor interés en relación con las migraciones internacionales.

Tabla 1. Población de origen y nacionalidad extranjera en Canarias en 2007

Población	CANARIAS	%
TOTAL	2.025.951	100
Origen extranjero	316.923	15,6
Nacionalidad extranjera	250.736	12,4
Diferencia porcentual entre origen y nacionalidad	66.187	20,9

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, 1-1-2007. INE e ISTAC.

El aumento significativo de esta población nacida en el extranjero y el interés que suscita el conocimiento de su movilidad, han ocasionado que ahora se disponga de más datos para su caracterización, si bien, esa mayor abundancia no cubre todas las dificultades que se siguen observando para analizar sus identificadores con la suficiente profundidad. El hecho de que este fenómeno sea cada vez más heterogéneo, e incluso, complejo, por su propia dinámica y por el cambio en la situación administrativa de muchos de sus protagonistas (regularidad-irregularidad, nacionalización, etc.), aconseja que se utilicen en la investigación las referencias tanto al origen como a la nacionalidad de las personas consideradas.

La mayor parte de los estudios acerca de la inmigración y la extranjería utilizan los datos del Padrón Continuo, que se ha convertido en el documento administrativo que más puede contribuir al establecimiento de las tendencias de evolución de la población extranjera y a su

caracterización, a la espera de la realización del próximo Censo de Población (2011). No obstante, las cifras del Padrón también ofrecen determinadas lagunas en lo que se refiere a la cuantificación del número de residentes extranjeros hasta el año 2006, porque no quedaba constancia de la baja de muchos de los que se marchaban del Archipiélago fuera de España, lo que llevó a que se realizaran correcciones en los padrones municipales a partir de esa fecha, cuando se ha intentado eliminar las inscripciones de aquellos que no han renovado el empadronamiento, si bien, aún está por valorar los resultados de esa medida.

Por otra parte, la actual inmigración en Canarias no puede entenderse sin considerar el contexto más amplio de la movilidad espacial de la población que se desarrolla en el Archipiélago y su entorno geográfico. Eso implica hacer referencia a la creciente intensidad de las migraciones exteriores, por una parte, y de los desplazamientos intra e interinsulares, por otra, en los que también participan activamente las personas llegadas del exterior. Todo ello ha provocado cambios importantes en la distribución de los habitantes de la región, trastocando el peso demográfico de las distintas islas, el de determinadas áreas dentro de las mismas, e incluso, favoreciendo la ocupación de espacios que tenían una escasa población hasta hace muy poco tiempo. En este nuevo reparto han participado tanto los nuevos habitantes como una fracción estimable de los efectivos oriundos del Archipiélago, por ejemplo, activando procesos de suburbanización y/o multirresidencialidad.

Con todo, la actual dimensión de la inmigración extranjera en Canarias es apreciable, aunque no muy distinta a la que ofrecen otras regiones europeas que han reforzado su atractivo para los inmigrantes, en especial por su dinámica de crecimiento económico que demanda población activa y/o por la mejora de las condiciones para el asentamiento de carácter residencial. Las Islas han reunido ambas circunstancias en la etapa reciente, convirtiéndose en un espacio de alta intensidad migratoria. De este modo, la población nacida en el extranjero supone el 15,6% del empadronamiento de 2007, cuando a fines del siglo XX no llegaba siquiera a la mitad de esa relación (6,8% en 2000), repartiéndose los nuevos efectivos de modo desigual por la geografía regional e insular, lo que ha derivado, como ya se ha señalado, en la conformación de un nuevo reparto de los habitantes desde la perspectiva espacial, con múltiples implicaciones en las distintas vertientes de la realidad de cada lugar, auténtico reto para la planificación y la gestión de las infraestructuras, recursos y servicios disponibles.

En el caso de las migraciones exteriores, la afluencia extranjera ha configurado un colectivo que implica alrededor de 13 de cada 100 habitantes del Archipiélago en 2007, si bien, la intensidad de asentamiento de las personas que proceden de otros países ha sido mucho mayor desde la segunda mitad del siglo pasado. Entrando en el nuevo siglo, la cifra de efectivos que proceden del extranjero supera a la que aporta la corriente nacional, habiéndose diluido además el peso del fenómeno del retorno de los emigrantes, a pesar de la llegada de algunos de sus descendientes, por lo que debe entenderse que en su mayor parte se trata de migrantes que ya no se relacionan con la emigración canaria del pasado, incluso de los que proceden del continente americano.

Para entender la proyección actual de la inmigración en un territorio como Canarias hay que considerar el carácter fragmentado de la región y las particularidades de cada isla, que configuran un atractivo específico para las distintas corrientes. Éste depende de múltiples factores, desde los económicos hasta los ambientales, influyendo asimismo la mayor o menor apertura histórica de cada espacio insular y el alcance que actualmente ofrece su relación con el exterior. Las especificidades insulares son, por tanto, relevantes, y justifican el enfoque insular y local en cualquier análisis de esta movilidad, sobre todo si tienen una evidente dimensión aplicada y están orientadas a la adopción de decisiones que se relacionan con los ámbitos de la planificación y la gestión. Intensidad, motivaciones, procedencias, formas de asentamiento y sectores de actividad preferente, entre otras variables, se combinan de modo particular en cada isla para derivar en perfiles diferenciados en cuanto a la proyección de la inmigración.

Tabla 2. Población extranjera según asentamiento y origen continental en Canarias en 2007

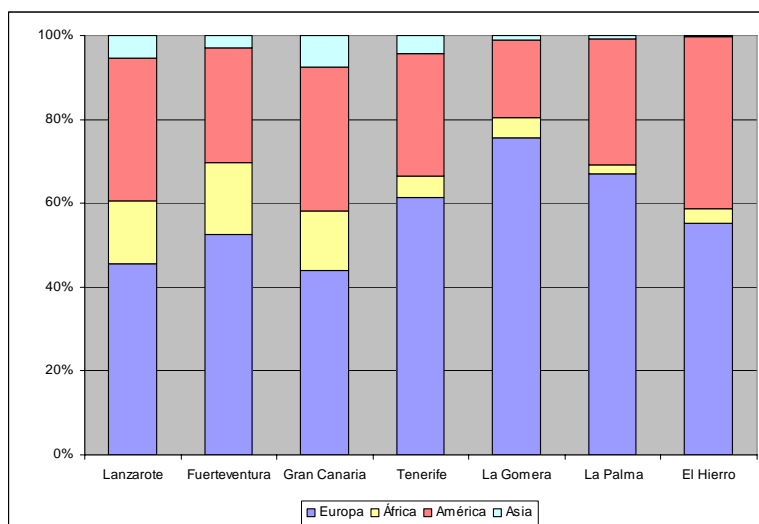
Isla	TOTAL	%	Europa	África	América	Asia	Oceanía	Apátridas
Lanzarote	33.641	13,4	15.312	5.088	11.432	1.798	9	2
Fuerteventura	25.596	10,2	13.415	4.425	6.964	778	5	9
Gran Canaria	64.662	25,8	28.377	9.218	22.235	4.765	28	39
Tenerife	114.500	45,7	70.198	5.952	33.435	4.849	30	36
La Gomera	3.324	1,3	2.512	158	615	38	1	0
La Palma	7.836	3,1	5.254	169	2.338	73	2	0
El Hierro	1.177	0,5	650	42	483	2	0	0
CANARIAS	250.736	100	135.718	25.052	77.502	12.303	75	86

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, 1-1-2007. INE e ISTAC.



Tenerife se ha convertido así en el principal espacio de atracción inmigratoria, concentrando casi la mitad de la población de origen extranjero del Archipiélago en 2007; Gran Canaria destaca por el peso más igualitario que ofrecen los colectivos asentados; Lanzarote y Fuerteventura, por la intensidad de asentamiento en los últimos años; La Palma y La Gomera, por el predominio de la afluencia comunitaria de carácter residencial; y El Hierro, por la trascendencia de la corriente latinoamericana y el peso del retorno.

Figura 1. Distribución de la población extranjera según procedencia en Canarias en 2007

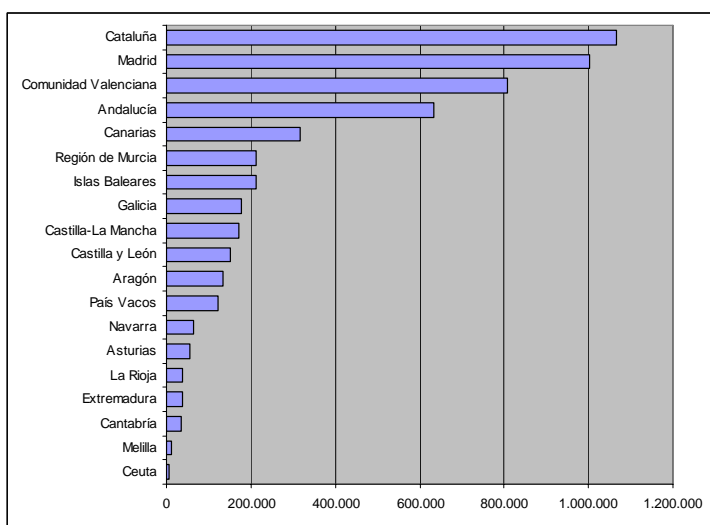


Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, 1-1-2007. INE e ISTAC.

Considerando lo antedicho, es posible afirmar que Canarias se encuentra entre los territorios que ofrecen una movilidad más intensa en relación con su escala geográfica, por el creciente protagonismo de su localización y carácter fronterizo en el borde meridional de la Unión Europea. De hecho, las cifras de la inmigración son más significativas tras el ingreso de España en la antigua Comunidad Europea (1986). Desde esa fecha, el número de habitantes de origen extranjero empadronados en el Archipiélago se ha multiplicado por 6. A partir de entonces, Canarias se convirtió para muchos inmigrantes en un lugar de tránsito hacia el continente europeo, y en sentido inverso, la mejora de la economía regional, ligada a la integración comunitaria, favorece la afluencia de personas del espacio común y de otras áreas adyacentes, o con las que se había mantenido una estrecha vinculación en el pasado, en especial con Latinoamérica y el Caribe. Ahora parece más evidente la condición de Canarias como ámbito de relación, en su doble vertiente de Sur del Norte y Norte del Sur, en el contexto internacional.

Con todo, el actual protagonismo de las Islas en el marco europeo no deriva sólo de constituir una parte de su frontera geopolítica, puesto que sigue siendo un relevante ámbito de asentamiento de personas procedentes de la Europa comunitaria: 51,5% de los habitantes de nacionalidad extranjera en 2007, fundamentalmente alemanes, británicos e italianos, aunque en un análisis más detallado, se puede observar que algunos de los pasaportes comunitarios corresponden a inmigrantes de algunas procedencias latinoamericanas que han recuperado la nacionalidad de sus antepasados emigrantes, como sucede con algunos uruguayos y argentinos de nacimiento, con nacionalidad italiana. En todo caso, si se atiende al origen geográfico de los habitantes empadronados en la fecha antes considerada, dos quintas partes de ellos había nacido en territorio comunitario. Por tanto, Canarias se enfrenta a un fenómeno cada vez más heterogéneo y complicado de aprehender en su entera dimensión, especialmente por la multiplicación de sus vertientes y matices, circunstancia que asimismo repercute de manera creciente en las dificultades que entraña su adecuada gestión.

Figura 2. Población nacida en el extranjero según Comunidades Autónomas en España en 2007



Fuente: Padrón Municipal de Habitantes, 1-1-2007. INE.

Esa trayectoria reciente de la inmigración ha situado a Canarias como una de las regiones que ofrece una relevancia más destacada en el contexto nacional, tanto por el número de inmigrantes asentado (6%) como por el peso de ese contingente en relación con su población (15,6%). Las Islas forman parte de los espacios que ofrecen un mayor protagonismo de la inmigración en la etapa reciente: Comunidades Autónomas de la cuenca mediterránea, Madrid y los archipiélagos. Y las provincias canarias también se encuentran entre las diez primeras del

país, tras Madrid y Barcelona, como lugares de acceso y focos de asentamiento, junto a Alicante, Valencia, Málaga, Murcia y Palma de Mallorca, puertas de entrada para las migraciones internacionales en España.

Las causas de la evolución ascendente del fenómeno migratorio son múltiples y se relacionan, al mismo tiempo, con la intensificación de los factores de atracción en Canarias y de la permanente acción de fuerzas que propician la emigración en los ámbitos de origen. Entre estas últimas se dan circunstancias muy diversas, que tienen que ver con las actuales tendencias demográficas de muchos países, en ocasiones contrapuestas, tensiones de carácter sociopolítico y conflictos armados, desarrollo económico y dinámica laboral, un nuevo papel de las mujeres como sujeto de las migraciones, alcance de ciertas coberturas socio-asistenciales, etc. Parece contrastada, además, la interrelación existente entre las transformaciones económicas y sociales que se han producido en el Archipiélago durante las últimas décadas y la amplificación de la inmigración, siendo aún una incógnita su evolución durante los próximos meses, en un contexto general y local de crecientes dificultades económicas, debido a la coyuntura internacional.

En todo caso, la proyección futura de la inmigración en Canarias seguirá estando bastante influida por un cambiante escenario internacional, que puede modificar o matizar, en poco tiempo, algunas de las tendencias actuales: la delicada coyuntura que atraviesan varios países latinoamericanos, pese a la situación de recuperación económica que caracteriza a muchos de estos Estados en el momento actual; las consecuencias de la reciente ampliación de la Unión Europea, que ha supuesto la incorporación de nuevos territorios nacionales, con niveles de desarrollo socioeconómico diferenciados; la variable situación de las relaciones con Marruecos y el siempre inestable panorama del África subsahariana, etc. No puede olvidarse, asimismo, la estrecha relación observada entre determinadas dinámicas geodemográficas y socioeconómicas, ajenas a la realidad regional, y la configuración de ciertas corrientes de inmigración: el creciente envejecimiento de la demografía europea; la asfixiante presión demográfica existente en determinados países de nuestro entorno africano; el crecimiento de la pobreza y la exclusión social en algunos territorios latinoamericanos, entre otras. Las consecuencias del cambio climático y los efectos de diversas catástrofes naturales, así como los problemas de abastecimiento de agua y alimentos que provocan terribles hambrunas en cada vez más lugares del continente africano, suman determinantes a la amplificación de la movilidad, tanto en su vertiente regular como en la generalización de los desplazamientos de personas indocumentadas. Debe atenderse además a la inercia de un fenómeno que tiene

vitalidad propia, que se renueva de forma continua, y que, a veces, es difícilmente controlable y sorprendente. Es decir, presenta nuevas manifestaciones que desembocan en problemas o conflictos de considerable entidad y difícil resolución.

A partir de los elementos expuestos, puede entenderse el enorme significado que ha adquirido recientemente la inmigración en una región como Canarias. Y asimismo, parece más que justificada su repercusión en el debate público, si bien, en los últimos años, se ha enfatizado el tratamiento de sus dimensiones más espectaculares. Precisamente ese es el reto de los análisis que se desea realizar en el marco de la colaboración entre el Parlamento de Canarias y las universidades canarias: el tratamiento de la inmigración como fenómeno multidimensional. La investigación científica y la acción institucional deben considerarla en toda su diversidad y complejidad, con el objetivo de encajar la inmigración en las distintas estructuras de una región que ha ido adquiriendo creciente protagonismo en el panorama internacional de la movilidad geográfica de la población.

#### 4. Los grandes temas en el estudio de la inmigración en Canarias

El carácter multidimensional del fenómeno de la inmigración permite una aproximación desde distintas ópticas de estudio. Ahora bien, en esta oportunidad, se ha optado por la elaboración de informes sintéticos, sobre temas previamente definidos, que responden a un esquema que contempla dimensiones más reflexivas y propositivas. Dichos informes se elaborarán a partir del análisis combinado de la información ya existente y de la obtenida específicamente en este trabajo. Para este fin se ofrecen ciertos indicadores que nos permiten hacer un seguimiento de la inmigración y de sus principales efectos, así como establecer algunas tendencias e implicaciones.

El catálogo de temas se compone de diez argumentos, cuyo estudio exhaustivo y longitudinal aspira a entender la inmigración en su entera dimensión. Estas claves de interpretación definen un estado de la cuestión que permitirá al Parlamento de Canarias obtener una visión objetiva y científicamente contrastada del panorama de la inmigración. Se trata, además, de las cuestiones que, en Canarias, se encuentran más presentes en el actual debate público, y asimismo, las que parece preciso contrastar con otras regiones europeas, en la línea de encontrar respuestas compartidas a los aspectos críticos que contempla cada una de ellas.

- a) La dinámica geodemográfica reciente de la inmigración: intensificación, diversificación y concentración espacial
- b) El análisis comparativo de la dinámica reciente de la inmigración en Canarias en el marco del Estado español y de las regiones europeas
- c) La gestión de los flujos migratorios en una *región frontera*: afluencia de personas indocumentadas y control de fronteras
- d) La situación específica de los menores extranjeros no acompañados MENA
- e) El significado y las implicaciones de la vertiente irregular de la inmigración
- f) Los efectos de la inmigración en el mercado de trabajo y el papel de la economía sumergida
- g) La incidencia de la inmigración en los servicios públicos fundamentales: ámbito sanitario, vertiente educativa, esfera asistencial
- h) El alcance del proceso de integración y sus principales obstáculos
- i) La percepción social y el discurso público sobre la inmigración
- j) La gestión de la inmigración y la coordinación de las políticas públicas

- a) La dinámica geodemográfica reciente de la inmigración: intensificación, diversificación y concentración espacial

El documento de análisis que se propone con esta denominación tiene como objetivo la caracterización preliminar de la inmigración. Se adoptará el estudio de los indicadores más significativos en relación con los tres fenómenos que definen sus peculiaridades recientes: la dinámica de sus cifras, en la que destaca la intensificación de los flujos desde mediados de los años noventa; la diversificación en el origen geográfico de los inmigrantes, pues cada vez es mayor el número de nacionalidades que tienen representación entre los residentes en el Archipiélago; y, por último, la territorialización de esta realidad, con una atenta consideración a los espacios de la inmigración.

- b) El análisis comparativo de la dinámica reciente de la inmigración en Canarias en el marco del Estado español y de las regiones europeas

Cualquier aproximación a los procesos migratorios en el ámbito de Canarias obliga a establecer los necesarios paralelismos y diferencias que los caracterizan en relación con los que se producen en las áreas geográficas de referencia para el Archipiélago: el Estado y Europa. Esta mirada hacia las dinámicas espaciales de los espacios regionales de la Unión Europea permite contextualizar mejor las peculiaridades y las afinidades de una región insular y ultraperiférica, en la que los identificadores demográficos tienen un significado especial, reconocido en el propio ordenamiento jurídico.

- c) La gestión de los flujos migratorios en una *región frontera*: afluencia de personas indocumentadas y control de fronteras

La posición estratégica de Canarias en las rutas de navegación transoceánicas y su proximidad al continente africano, la han convertido en una región especialmente sensible a los flujos migratorios de personas indocumentadas por vía marítima. En este apartado se procederá a una estimación de la presión migratoria que deriva de la condición del Archipiélago de región frontera, así como al análisis de la secuencia que han seguido los desplazamientos con estas características ante el blindaje de la Unión Europea (Frontex, procesos de repatriación,

ampliación del periodo de retención de inmigrantes en situación irregular, etc.) y tras las medidas adoptadas en los países de procedencia de la inmigración.

d) La situación específica de los menores extranjeros no acompañados MENA

Entre los flujos de inmigración que recibe Canarias por vía marítima adquiere un especial significado la llegada de menores extranjeros no acompañados, niños que han de ser acogidos y tutelados por la Comunidad Autónoma, en aplicación de las competencias que tiene transferidas. El incremento reciente de su número ha hecho más compleja la adecuada atención que requieren estas personas, que llegan con un proyecto migratorio orientado hacia la actividad laboral y se ven abocadas al internamiento y a la formación profesional hasta que alcanzan la mayoría de edad. Un balance de las distintas actuaciones que se han desarrollado y de las medidas más convenientes para lograr su integración social, serán objetivos fundamentales de este epígrafe.

e) El significado y las implicaciones de la vertiente irregular de la inmigración

Una fracción de las personas inmigrantes que han accedido a la región se encuentra en situación de irregularidad administrativa, pese a que, en su mayor parte, ha efectuado su entrada de modo documentado y por vía aérea. Se trata de una situación a menudo transitoria que implica un elevado grado de vulnerabilidad, por lo que su análisis merece el máximo interés dada la posible proyección de las conclusiones que se puedan obtener. Los resultados de los últimos procesos extraordinarios de regularización ponen de manifiesto la creciente importancia de esta vertiente de la inmigración en Canarias, que comparte diversas características con la dimensión regular de la misma movilidad.

f) Los efectos de la inmigración en el mercado de trabajo y el papel de la economía sumergida

Muchas veces se prescinde de la estrecha conexión que se establece entre la dinámica económica y la evolución de la inmigración. Por ello, desde la perspectiva de esta interacción, se analizarán las características del mercado laboral y el papel que en él desempeñan los

trabajadores inmigrantes. Se atenderá tanto a las causas que determinan que el mercado laboral demande inmigrantes, como a las consecuencias que el empleo de estas personas tiene para la economía regional, realizando alguna aproximación al papel de la vertiente informal del sistema productivo. También se hará una aproximación a los mercados de trabajo insulares y se intentará perfilar el nuevo escenario que se puede experimentar en una situación económica distinta, es decir, en la etapa de recesión económica que se manifiesta a partir de 2008.

g) La incidencia de la inmigración en los ámbitos sanitario, educativo y asistencial

Para planificar, gestionar y evaluar adecuadamente los servicios públicos fundamentales, de carácter social (sanitarios, educativos y asistenciales), es prioritario considerar el papel de la inmigración. No sólo es necesario desarrollar políticas exclusivas en ciertos ámbitos, encaminadas a los inmigrantes, sino que la prestación de servicios generales, en las tres vertientes enunciadas, no puede olvidar que la realidad social del Archipiélago es ya culturalmente heterogénea, lo que reclama nuevas pautas de actuación. En consecuencia, este apartado atenderá a los retos que la movilidad plantea a los servicios públicos y que requieren el desarrollo de estrategias complementarias.

h) El alcance del proceso de integración y sus principales obstáculos

En consonancia con las observaciones anteriores, la pretensión de este apartado es la de analizar el proceso de integración a partir de distintos indicadores, lo que puede permitir evaluar los programas y las iniciativas llevadas a cabo. Se intentará apreciar los signos de integración o de exclusión social, los factores que los favorecen y los que los obstaculizan, y además, se harán algunas propuestas para evitar la generalización de procesos de *ghetización* o de mayor vulnerabilidad social de los colectivos de inmigrantes.

i) La percepción social y el discurso público sobre la inmigración

Una parcela de extraordinario interés, si se desea que el respeto a los Derechos Humanos y la consideración de los principios democráticos sean los elementos que cimenten nuestro modelo



de convivencia, es el de la *construcción social* del inmigrante. La información procedente del estudio que encargó el Gobierno de Canarias acerca de la percepción de la inmigración en el año 2006, por medio de la realización de una encuesta, así como la consulta más reciente, publicada por el Instituto Nacional de Estadística en 2007, son un buen referente de cuál es la consideración social que merece la nueva realidad regional influida por la inmigración. En este epígrafe también cabe analizar el papel que han desempeñado los medios de comunicación así como el propio discurso de los representantes políticos y de otras personas de referencia social.

j) La gestión de la inmigración y la coordinación de las políticas públicas

Sin duda, uno de los aspectos que ha repercutido más inadecuadamente en la gestión de la inmigración ha sido el de la falta de delimitación de competencias entre los diferentes niveles de la Administración. Los acuerdos entre las distintas instituciones han ido gestándose poco a poco y aún cabe mejorar los campos de cooperación. A ello se suman otros agentes sociales, Organizaciones No Gubernamentales fundamentalmente, con los que también se ha ido encaminando la necesaria coordinación de las políticas públicas. Una valoración de las competencias de las instituciones y de los organismos que trabajan en distintos niveles, así como la sugerencia de las intervenciones que podrían mejorar la gestión de la inmigración, serán objetivos de este apartado.

Esquema de análisis de los temas propuestos
Título
Planteamiento conceptual
Fuentes de información
Descripción y análisis
Consecuencias, implicaciones y problemas
Elementos fundamentales para la reflexión y el debate
Recomendaciones, propuestas, medidas
Dimensión europea
Anexo: Panel de Indicadores

## 5. Tema 1

### Título:

***La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración y sus especificidades insulares***

### Planteamiento conceptual:

Los procesos de globalización, el carácter de región frontera del Archipiélago Canario y el ritmo de crecimiento económico de los últimos años han favorecido la intensificación y diversificación de las corrientes de inmigración exterior. El mercado de trabajo y el mercado de la vivienda han contribuido a la concentración espacial de los inmigrados en los espacios más dinámicos de la geografía regional, aunque la proyección del fenómeno ya es general a todas las Islas.

La amplificación de las corrientes migratorias en determinadas áreas del planeta ha supuesto la emergencia de regiones que concentran flujos con diferentes motivaciones, lo que deriva en que sus poblaciones adquieran un mayor componente exógeno. Esto implica el desarrollo de procesos de diversificación que avanzan hacia la formación de sociedades multiculturales. Canarias constituye uno de esos *nodos*, en el que confluyen distintas afluencias que ponen en relación tres continentes, e incluso, que valorizan su atractivo residencial para los propios habitantes de la Unión Europea.

### Fuentes de información:

Los principales recursos informativos que permiten determinar la dinámica de crecimiento de la inmigración y las características básicas de la población extranjera, así como de sus ámbitos geográficos de asentamiento, son los Censos de Población, el Padrón Municipal de Habitantes (Padrón Continuo desde 1996), la Estadística de Variaciones Residenciales, y desde la perspectiva sociolaboral, los datos de afiliación de trabajadores extranjeros a la Seguridad Social del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Todas ellas facilitan además el establecimiento de indicadores de seguimiento de esta movilidad, publicados con distinta periodicidad.

Tanto en los Censos de Población como en los Padrones Municipales de Habitantes se puede producir un cierto subregistro, dado que una fracción de los inmigrados no se inscribe en ellos. No obstante, también se constata una cierta sobreestimación en los padrones, en función de que los extranjeros que se han registrado, y que posteriormente abandonan el Archipiélago, no suelen darse de baja voluntariamente. Por este motivo, a partir de 2006, se ha procedido a eliminar del Padrón Continuo, mediante su baja, a aquéllos que no habían renovado su inscripción, aunque aún no se conoce lo suficiente la repercusión de esta iniciativa. En cuanto a los extranjeros comunitarios, cuando son multirresidentes es necesario advertir que no están asentados en la región todo el año, a pesar de permanecer muchos de ellos empadronados.

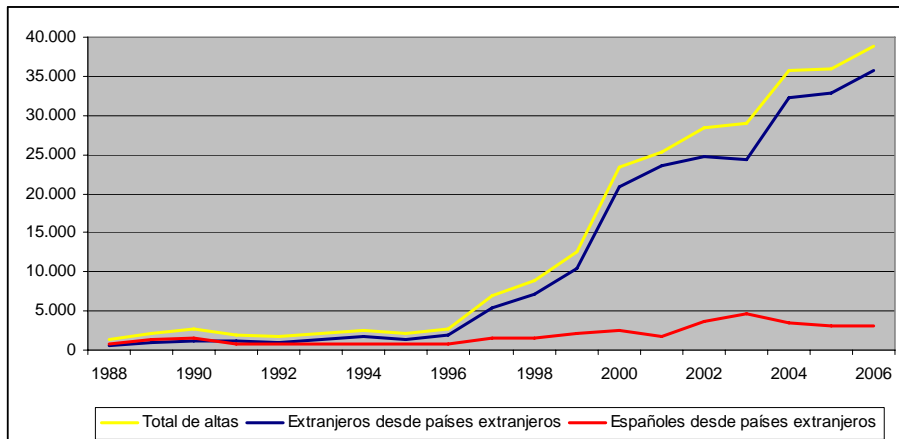
Por último, cuando se comparan datos procedentes de distintas fuentes se aprecia que no se adoptan criterios comunes, y que, además, se constata una importante falta de sincronía, lo que dificulta la realización de investigaciones y la obtención de resultados que permitan caracterizar el fenómeno inmigratorio con la precisión deseada.

#### **Descripción y análisis:**

Desde la segunda mitad de la década de los noventa del siglo XX en Canarias se ha producido un incremento sostenido de las corrientes inmigratorias de procedencia exterior. Aunque se ha mantenido un ritmo de afluencia positivo desde ese momento, el crecimiento más intenso se registró entre los años del cambio de siglo (1999 a 2001), y más recientemente, entre 2004 y 2005, etapas de notable actividad económica en la región, que han estimulado una afluencia marcadamente laboral, ya que han atraído sobre todo a personas adultas de ambos sexos.

Con los datos de afiliación de trabajadores extranjeros a la Seguridad Social se corrobora también la intensidad de la inmigración en Canarias, ya que estos doblaron su número entre 2001 y 2006 (49.928 y 94.184 afiliaciones, respectivamente), periodo en que se triplicó, sin embargo, en el conjunto de España (607.074 y 1.823.973 afiliaciones, en uno y otro caso), por el tirón de otras regiones que asimismo han observado un incremento realmente significativo de su dinámica inmigratoria. Así sucede en los casos de Cataluña, Comunidad de Madrid, Comunidad Valenciana, Andalucía y Región de Murcia.

Figura 3. Personas procedentes del extranjero que se han dado de alta en los municipios canarios (1997-2006)



Fuente: Estadística de Variaciones Residenciales. INE e ISTAC.

El uno de enero del año 2007 había 250.736 extranjeros empadronados en los distintos municipios del Archipiélago (12,38% de la población de Canarias), de los que, más de la mitad, eran ciudadanos europeos: alemanes, británicos e italianos, principalmente, si bien, en el último caso, se aprecia una ligera incidencia de personas de origen latinoamericano que obtienen ese pasaporte. Los residentes de alguna nacionalidad americana ocupaban la segunda posición, con una mayor importancia de colombianos, venezolanos, argentinos y cubanos. La nacionalidad más numerosa entre las africanas era la marroquí; y la china, entre las asiáticas.

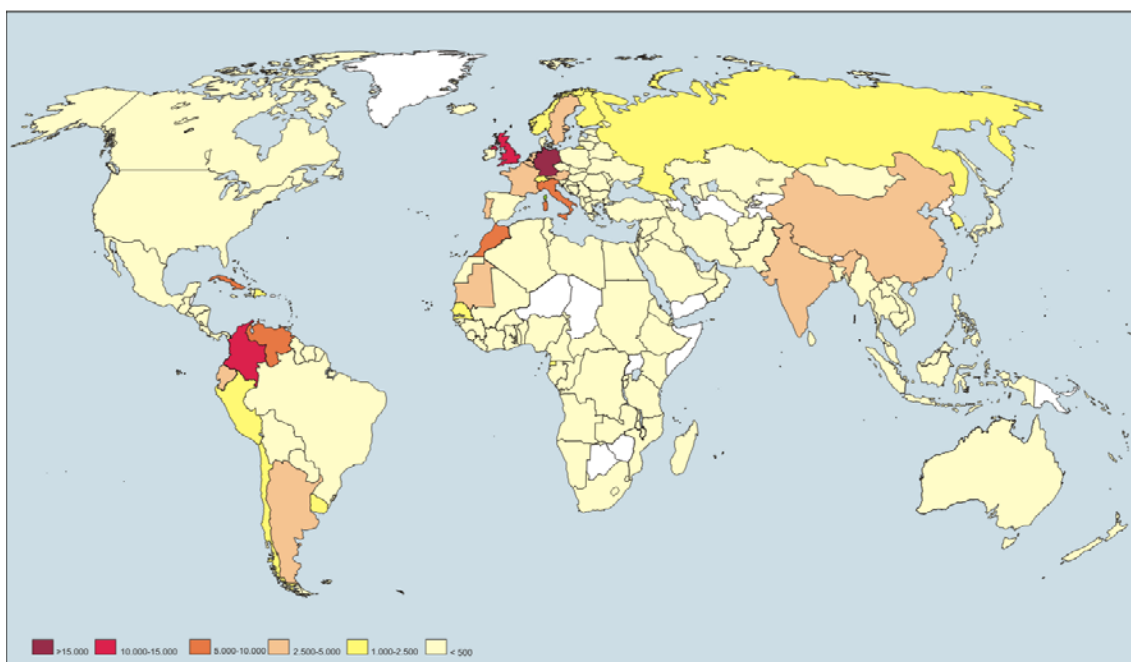
El importante peso de los europeos se debe al mantenimiento de un turismo residencial de ciudadanos de países con un elevado nivel de renta, y además, a la tradicional presencia de trabajadores y emprendedores de ese origen. En el caso de latinoamericanos y caribeños influyen, en parte, las estrechas relaciones del Archipiélago con países como Venezuela y Cuba, a los que se dirigieron importantes flujos de emigrantes canarios en el pasado reciente, pese a que la corriente de retorno tiende a su agotamiento.

La inmigración asiática se ha mantenido en un segundo plano durante los últimos años, presentando la novedad de la emergencia de la corriente china, que va ganando en importancia numérica a la histórica comunidad hindú, aunque coincide con ésta en su predominante asentamiento en las principales ciudades de Canarias. La afluencia africana regular sí que ha adquirido un mayor protagonismo recientemente, extendiéndose también hacia la parte occidental del Archipiélago y diversificándose en cuanto a sus procedencias,

puesto que, a los marroquíes, se van sumando cada vez más orígenes nacionales, en especial del África subsahariana.

Una característica común a estas corrientes es la importante diversificación que se ha producido en los últimos años. Cada vez son más numerosos los países de origen de los inmigrados, como puede apreciarse en el mapa adjunto y se refleja en el Padrón Municipal de Habitantes, que en 2007 registraba más de 170 orígenes nacionales diferentes. Como ya se ha destacado, vienen despuntando nuevas procedencias que contribuyen a conformar comunidades de cierta entidad numérica y proyección socioeconómica, como es el caso de italianos (20.776 residentes), colombianos (19.521 residentes), chinos (5.342 residentes) o senegaleses (2.430 residentes).

Figura 4. Mapa de procedencias de la población extranjera residente en Canarias



Fuente: Censo de Población y Viviendas. 2001. INE e ISTAC.

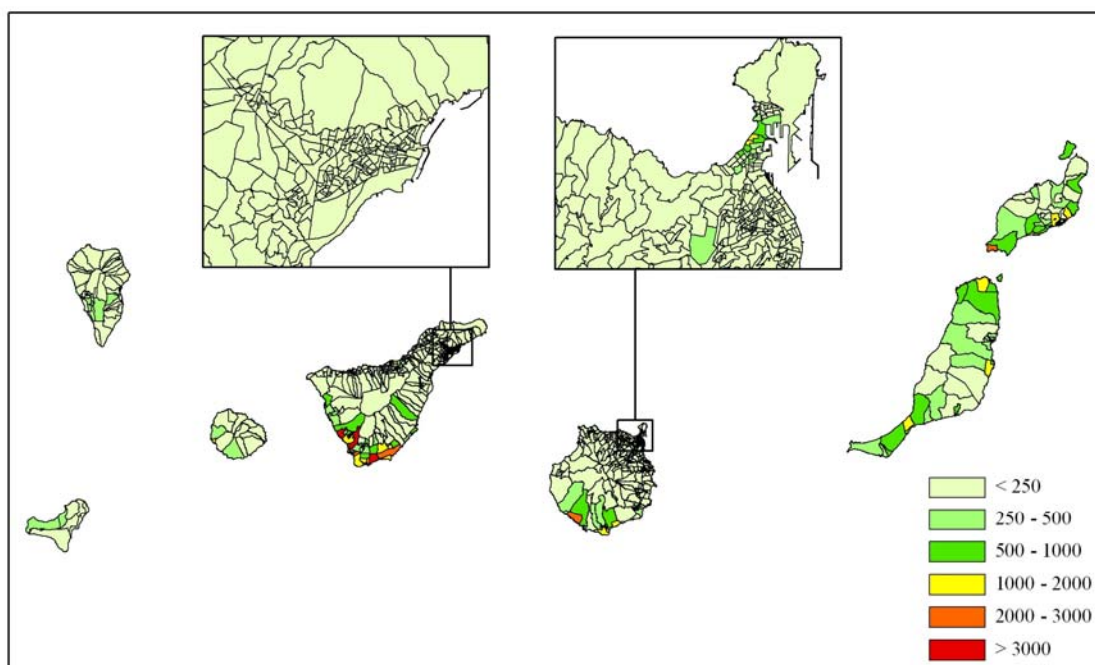
En esta evolución reciente de la inmigración no han participado por igual todas las islas ni todos los municipios. De hecho, la actual distribución de la población extranjera en Canarias es bastante desigual, con altos niveles de concentración en Lanzarote, Fuerteventura, Gran Canaria y Tenerife, en lo que se refiere a las islas, y en las áreas que se encuentran dentro o

en el entorno de los mercados locales de trabajo más pujantes, en lo que se refiere a la escala intrainsular.

Si se desciende a áreas concretas, destaca la proporción de extranjeros en la zona costera de los municipios de Santiago del Teide, Arona y Adeje, en Tenerife, y de San Bartolomé de Tirajana y Mogán, en Gran Canaria, así como en una gran parte de las urbanizaciones de La Oliva, Antigua y Pájara, en Fuerteventura, y de Teguise, Tías y Yaiza en Lanzarote, espacios geográficos con una mayor especialización en las actividades del turismo. También es relevante la presencia de extranjeros en Valle Gran Rey, en La Gomera.

Además de la actividad turística, el mercado inmobiliario y la agricultura de exportación también explican la presencia de ciertos colectivos en otras áreas geográficas, caso de Los Realejos, en Tenerife, Santa Lucía de Tirajana y La Aldea de San Nicolás, en Gran Canaria, Tuineje, en Fuerteventura, San Bartolomé, en Lanzarote, y Los Llanos de Aridane, en La Palma, entre otras.

Figura 5. Mapa de localización de la población extranjera residente en Canarias



Fuente: Padrón Continuo de Población, 2006. INE e ISTAC.

En cuanto a las perspectivas de evolución del fenómeno, es probable que se manifieste una cierta reducción del ritmo de crecimiento de estos residentes, aunque sigan produciéndose altas de población extranjera. También hay que valorar lo que ha supuesto la baja automática de aquéllos que no han renovado el empadronamiento, lo que contribuiría a ajustar más las cifras de un colectivo que estaba ligeramente sobredimensionado.

Entre los factores que influyen en la tendencia a la reducción se encuentran la mayor movilidad que caracteriza a la población extranjera, la difícil persistencia de un ritmo de incremento tan elevado, la repatriación o derivación de los inmigrantes indocumentados que llegan por vía marítima y las crecientes dificultades para la permanencia en el país de las personas que se encuentran en situación de irregularidad administrativa. Y aunque aún sea de difícil medición, el impacto que va a representar la desaceleración económica, que ya parece estar repercutiendo en la marcha de algunas personas, bien a sus lugares de origen, bien a otras áreas, dando continuidad así a su proyecto migratorio.

En cualquier caso, si se analiza la proporción de población extranjera empadronada en Canarias, en relación con el conjunto del Estado español, se puede observar que el peso del Archipiélago evoluciona de forma decreciente, lo que viene a indicar que el atractivo de Canarias ha ido disminuyendo a medida que otras zonas de la geografía española han ido adquiriendo importancia: los extranjeros que residían en las Islas en 1998 representaban una cifra próxima al 9% del país, mientras que en 2007 su número supone poco más del 5,5%.

#### **Consecuencias, implicaciones y problemas:**

La mayor dificultad para la convivencia y la construcción de una nueva sociedad más multiétnica en Canarias no la ha originado el fenómeno migratorio en sí mismo, sino la intensidad que ha registrado la afluencia de extranjeros, circunstancia que ha requerido una rápida adaptación a ciertos cambios y que ha ocasionado determinados desajustes en la disponibilidad de recursos y en la prestación de servicios, así como en la asimilación de este fenómeno en el imaginario colectivo, sobre todo en aquellos lugares de asentamiento preferente de los nuevos habitantes.

La percepción social de la inmigración se encuentra sobredimensionada, como han puesto de manifiesto los resultados de una reciente encuesta encargada por el Gobierno de Canarias

sobre *la actitud de los canarios ante la inmigración y la integración de los inmigrantes* (2006). Según esta consulta, los canarios pensaban en ese momento que alrededor de un tercio de la población regional era extranjera, cuando, en realidad, ese porcentaje no alcanzaba siquiera el 15%. Y eso ha ocurrido, en parte, por la influencia en la población de un debate público sobre la inmigración cada vez más intenso, que ha estado protagonizado por los medios de comunicación social y los partidos políticos. El eco del fenómeno va más allá de su real proyección en la región y así es percibido por muchos ciudadanos.

Esto plantea que del conjunto de la inmigración extranjera que recibe el Archipiélago, convenga diferenciar las corrientes que se desarrollan por vía marítima, incrementadas notablemente desde 2005, alcanzando su máximo nivel en los meses de verano y otoño de 2006, cuando se suscitó una cierta alarma social por la arribada diaria de pateras y cayucos con un elevado número de *viajeros*, y además, por el drama que representaban las noticias de la muerte de muchas de estas personas durante la travesía. La reducción del número de efectivos que ha llegado siguiendo este procedimiento en los años 2007 y 2008, así como la repatriación de la mayor parte de ellos o su derivación a otras Comunidades Autónomas, parece haber reducido la preocupación colectiva por esta circunstancia.

#### **Elementos fundamentales para la reflexión y el debate:**

La amplificación de la inmigración y de sus efectos en Canarias plantean una serie de cuestiones que deben ser objeto de estudio, y que, además, pueden propiciar la reflexión y el debate colectivos, dadas sus implicaciones. Inicialmente, es posible destacar, entre las mismas, las siguientes:

- a) El ritmo de crecimiento sostenido de la inmigración y la capacidad de respuesta de las distintas estructuras regionales.
- b) Las implicaciones de la diversificación de la inmigración y del creciente carácter multicultural de la sociedad canaria.
- c) Las consecuencias de la concentración de la población extranjera en áreas concretas de la geografía regional y su incidencia en la formación de enclaves étnicos que puedan dar lugar a la formación de espacios de exclusión o guetos.
- d) La apreciación que tiene la población de un fenómeno en continuo ascenso y la percepción que tienen sobre su propia situación las personas inmigrantes.



#### **Recomendaciones, propuestas, medidas:**

- a) Favorecer el conocimiento de la proyección del fenómeno inmigratorio y sus implicaciones en distintas escalas geográficas, dado que su manifestación es diferenciada tanto desde una perspectiva insular, como, sobre todo, local.
- b) Promover la gestión de flujos migratorios para reequilibrar la distribución poblacional, intentando fomentar el atractivo laboral y residencial de espacios que pueden necesitar de la vitalidad y el capital humano procedente del exterior.
- c) Fomentar una mayor consideración de la variable geodemográfica en la planificación estratégica, tanto sectorial como territorial, con el objetivo de adelantarse a los efectos de ciertas dinámicas poblacionales.
- d) Priorizar el desarrollo de iniciativas que permitan encajar de manera adecuada la creciente diversidad de la población y la multiculturalidad social que ofrece actualmente Canarias.
- e) Impulsar el desarrollo de instrumentos de seguimiento de la dinámica inmigratoria y el análisis de sus implicaciones.

#### **Dimensión europea:**

Canarias adquiere recientemente un papel relevante en el contexto migratorio europeo considerando su posición internacional: espacio de relación y encrucijada para diversas afluencias en el borde meridional de la Unión Europea.

La amplificación de la inmigración en Canarias plantea retos inéditos para la región. El ritmo de crecimiento de la población extranjera constituye un tema que preocupa en el Archipiélago, sobre todo por la incertidumbre que genera en una población con escaso conocimiento directo del fenómeno. También se constata la existencia de determinados recelos ante el ascendente carácter multicultural que se observa en determinados ámbitos de la geografía regional, aquéllos que han protagonizado la etapa reciente de mayor intensidad inmigratoria.

Parece interesante entonces fomentar el conocimiento y el análisis comparado en relación con lo que sucede en otras partes de la Unión Europea, y especialmente, en aquellas regiones insulares y alejadas del continente, con las que puedan compartirse realidades y experiencias que deriven en el mejor tratamiento posible de un fenómeno que puede seguir protagonizando a corto y medio plazo la realidad regional.

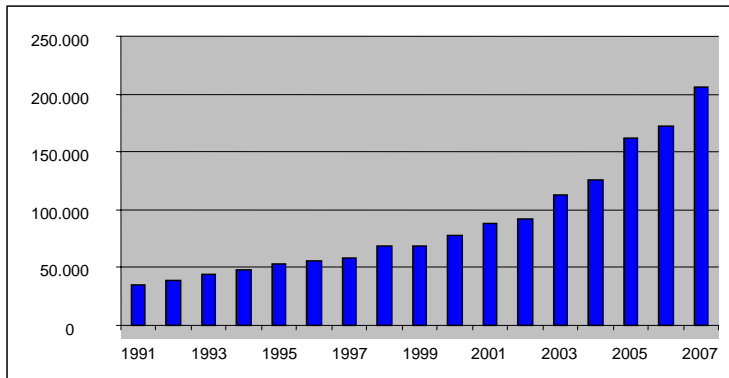
## Anexo: Panel de Indicadores

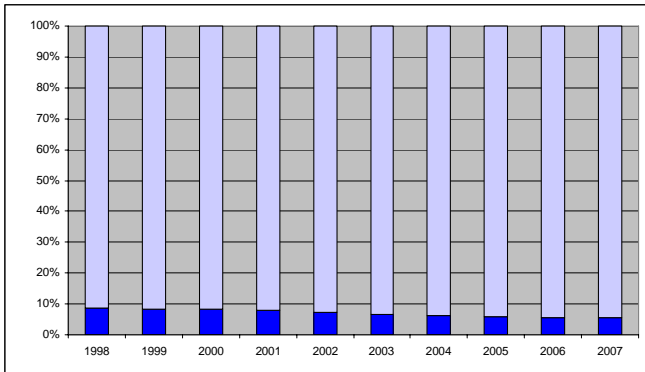
La dinámica de evolución de la inmigración extranjera en Canarias, su diversificación y mayor o menor concentración espacial, considerando el anterior contexto de análisis, podría valorarse considerando los siguientes indicadores:

- 1.1 Extranjeros con permiso de residencia en vigor en Canarias
- 1.2 Población extranjera empadronada en Canarias en relación con la empadronada en el conjunto del Estado español
- 1.3 Altas padronales desde el extranjero según nacionalidad registradas en Canarias
- 1.4 Bajas padronales hacia el extranjero según nacionalidad registradas en Canarias
- 1.5 Distribución porcentual según nacionalidad de la población extranjera empadronada en Canarias
- 1.6 Concentración geográfica de la población extranjera empadronada en Canarias

### Estructura del Panel de Indicadores:

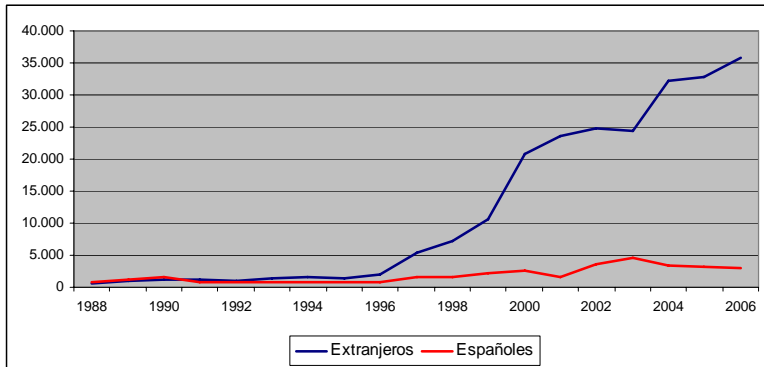
Elemento	Explicación
Denominación	Identificación del indicador
Fuente	Recurso informativo del que se obtiene la información
Entidad	Organización que proporciona la fuente de información
Periodicidad	Carácter temporal de la publicación de la información y de la actualización del indicador
Unidad de análisis	Referencia específica que es objeto de análisis
Objetivo	Fin/es que se persigue/n con el establecimiento del indicador
Información	Expresión estadística de la unidad de análisis
Representación	Expresión gráfica de la unidad de análisis para establecer tendencias
Resultado	Comentario sintético de las tendencias observadas
Comparativa	Contextualización del indicador en relación con otros ámbitos geográficos

La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares.																																																						
Panel de Indicadores: 1.1																																																						
Denominación	Extranjeros con permiso de residencia en vigor en Canarias																																																					
Fuente	Anuario Estadístico de Inmigración																																																					
Entidad	Ministerio de Trabajo e Inmigración (Observatorio Permanente de la Inmigración)																																																					
Periodicidad	Anual																																																					
Unidad de análisis	Datos absolutos de autorizaciones de residencia emitidas y tasa de crecimiento anual																																																					
Objetivo	Determinar la dinámica de la inmigración en Canarias mediante uno de los principales registros administrativos vigente desde 1942.																																																					
Información	<table><thead><tr><th>Año</th><th>Residentes</th><th>Tasa</th></tr></thead><tbody><tr><td>1992</td><td>38.494</td><td>10,3</td></tr><tr><td>1993</td><td>44.286</td><td>15,0</td></tr><tr><td>1994</td><td>47.427</td><td>7,1</td></tr><tr><td>1995</td><td>53.188</td><td>12,1</td></tr><tr><td>1996</td><td>56.233</td><td>5,7</td></tr><tr><td>1997</td><td>58.890</td><td>4,7</td></tr><tr><td>1998</td><td>68.848</td><td>16,9</td></tr><tr><td>1999</td><td>68.347</td><td>-0,7</td></tr><tr><td>2000</td><td>77.594</td><td>13,5</td></tr><tr><td>2001</td><td>87.483</td><td>12,7</td></tr><tr><td>2002</td><td>92.149</td><td>5,3</td></tr><tr><td>2003</td><td>113.339</td><td>23,0</td></tr><tr><td>2004</td><td>125.542</td><td>10,8</td></tr><tr><td>2005</td><td>161.470</td><td>28,6</td></tr><tr><td>2006</td><td>172.644</td><td>6,9</td></tr><tr><td>2007</td><td>206.364</td><td>19,5</td></tr></tbody></table>			Año	Residentes	Tasa	1992	38.494	10,3	1993	44.286	15,0	1994	47.427	7,1	1995	53.188	12,1	1996	56.233	5,7	1997	58.890	4,7	1998	68.848	16,9	1999	68.347	-0,7	2000	77.594	13,5	2001	87.483	12,7	2002	92.149	5,3	2003	113.339	23,0	2004	125.542	10,8	2005	161.470	28,6	2006	172.644	6,9	2007	206.364	19,5
Año	Residentes	Tasa																																																				
1992	38.494	10,3																																																				
1993	44.286	15,0																																																				
1994	47.427	7,1																																																				
1995	53.188	12,1																																																				
1996	56.233	5,7																																																				
1997	58.890	4,7																																																				
1998	68.848	16,9																																																				
1999	68.347	-0,7																																																				
2000	77.594	13,5																																																				
2001	87.483	12,7																																																				
2002	92.149	5,3																																																				
2003	113.339	23,0																																																				
2004	125.542	10,8																																																				
2005	161.470	28,6																																																				
2006	172.644	6,9																																																				
2007	206.364	19,5																																																				
Representación																																																						
Resultado	La dinámica reciente de la inmigración en Canarias muestra un importante grado de intensificación, sobre todo en la última década, cuando el número de extranjeros registrados según su residencia se ha multiplicado por cuatro.																																																					
Comparativa	El ritmo positivo de crecimiento no ha significado el mantenimiento del peso de Canarias en el contexto nacional, que se ha reducido dos puntos porcentuales en el último quinquenio (5,2% en 2007), sobre todo por el tirón de la inmigración en regiones donde este fenómeno emerge con fuerza, caso de Castilla-La Mancha, Aragón o Castilla y León.																																																					

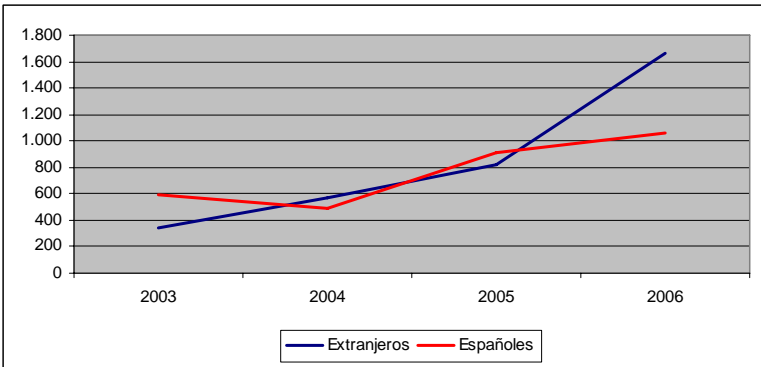
La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares.																																																
Panel de Indicadores: 1.2																																																
Denominación	Población extranjera empadronada en Canarias en relación con la empadronada en el conjunto del Estado español																																															
Fuente	Padrón Municipal de Habitantes (Padrón Continuo)																																															
Entidad	Instituto Nacional de Estadística																																															
Periodicidad	Anual																																															
Unidad de análisis	Porcentaje de la población extranjera de Canarias en relación a la residente en el conjunto de España																																															
Objetivo	Determinar la dinámica de la inmigración en Canarias en relación con el conjunto del Estado español, para valorar el peso y el atractivo de la región desde una perspectiva espacial más amplia.																																															
Información	<table><tr><th>Año</th><th>España</th><th>Canarias</th><th>%</th></tr><tr><td>1998</td><td>637.085</td><td>55.218</td><td>8,67</td></tr><tr><td>1999</td><td>748.953</td><td>62.677</td><td>8,37</td></tr><tr><td>2000</td><td>923.879</td><td>77.196</td><td>8,36</td></tr><tr><td>2001</td><td>1.370.657</td><td>107.930</td><td>7,87</td></tr><tr><td>2002</td><td>1.977.946</td><td>143.138</td><td>7,24</td></tr><tr><td>2003</td><td>2.664.168</td><td>179.493</td><td>6,74</td></tr><tr><td>2004</td><td>3.034.326</td><td>185.781</td><td>6,12</td></tr><tr><td>2005</td><td>3.730.610</td><td>222.260</td><td>5,96</td></tr><tr><td>2006</td><td>4.144.166</td><td>233.447</td><td>5,63</td></tr><tr><td>2007</td><td>4.519.554</td><td>250.736</td><td>5,55</td></tr></table>				Año	España	Canarias	%	1998	637.085	55.218	8,67	1999	748.953	62.677	8,37	2000	923.879	77.196	8,36	2001	1.370.657	107.930	7,87	2002	1.977.946	143.138	7,24	2003	2.664.168	179.493	6,74	2004	3.034.326	185.781	6,12	2005	3.730.610	222.260	5,96	2006	4.144.166	233.447	5,63	2007	4.519.554	250.736	5,55
Año	España	Canarias	%																																													
1998	637.085	55.218	8,67																																													
1999	748.953	62.677	8,37																																													
2000	923.879	77.196	8,36																																													
2001	1.370.657	107.930	7,87																																													
2002	1.977.946	143.138	7,24																																													
2003	2.664.168	179.493	6,74																																													
2004	3.034.326	185.781	6,12																																													
2005	3.730.610	222.260	5,96																																													
2006	4.144.166	233.447	5,63																																													
2007	4.519.554	250.736	5,55																																													
Representación																																																
Resultado	La dinámica reciente de la inmigración en España ha derivado en el descenso, en términos comparativos, del peso de la población extranjera empadronada en el Archipiélago. Canarias ha reducido su peso en tres puntos porcentuales durante la última década.																																															
Comparativa	Durante la última década, al mismo tiempo que se registra una importante intensificación de la inmigración en las comunidades autónomas del arco mediterráneo, Madrid y los archipiélagos, se observa la emergencia de nuevas regiones que aumentan su peso relativo en relación con la instalación de inmigrantes extranjeros (Murcia, Castilla-La Mancha, Aragón, La Rioja o Navarra), lo que explica la reducción del protagonismo de Canarias en el contexto nacional pese al incremento sostenido de sus cifras.																																															

La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares.

Panel de Indicadores: 1.3

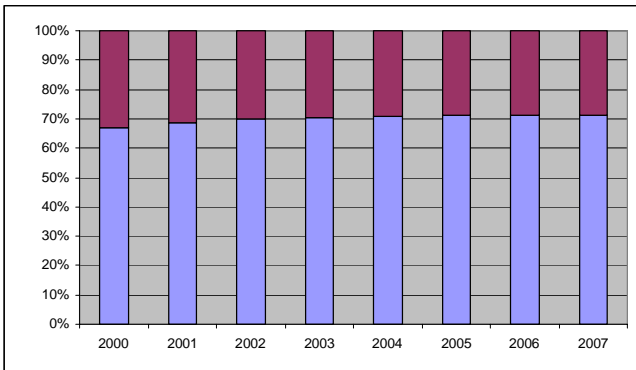
Denominación	Altas padronales desde el extranjero según nacionalidad registradas en Canarias																																																																																			
Fuente	Estadística de Variaciones Residenciales																																																																																			
Entidad	Instituto Nacional de Estadística																																																																																			
Periodicidad	Anual																																																																																			
Unidad de análisis	Altas de los padrones municipales																																																																																			
Objetivo	Establecer la intensidad de la llegada de efectivos desde el extranjero en Canarias, según su nacionalidad, para diferenciar la inmigración propiamente dicha de las repercusiones de la corriente de retorno.																																																																																			
Información	<table><thead><tr><th>Año</th><th>Altas</th><th>Extranjeros</th><th>Espanoles</th></tr></thead><tbody><tr><td>1988</td><td>1.435</td><td>624</td><td>810</td></tr><tr><td>1989</td><td>2.199</td><td>935</td><td>1.264</td></tr><tr><td>1990</td><td>2.648</td><td>1.135</td><td>1.513</td></tr><tr><td>1991</td><td>1.958</td><td>1.181</td><td>777</td></tr><tr><td>1992</td><td>1.760</td><td>949</td><td>808</td></tr><tr><td>1993</td><td>2.133</td><td>1.344</td><td>788</td></tr><tr><td>1994</td><td>2.426</td><td>1.669</td><td>757</td></tr><tr><td>1995</td><td>2.222</td><td>1.424</td><td>797</td></tr><tr><td>1996</td><td>2.632</td><td>1.911</td><td>717</td></tr><tr><td>1997</td><td>6.914</td><td>5.389</td><td>1.510</td></tr><tr><td>1998</td><td>8.859</td><td>7.225</td><td>1.630</td></tr><tr><td>1999</td><td>12.655</td><td>10.521</td><td>2.102</td></tr><tr><td>2000</td><td>23.416</td><td>20.797</td><td>2.590</td></tr><tr><td>2001</td><td>25.258</td><td>23.581</td><td>1.677</td></tr><tr><td>2002</td><td>28.321</td><td>24.727</td><td>3.587</td></tr><tr><td>2003</td><td>29.048</td><td>24.353</td><td>4.694</td></tr><tr><td>2004</td><td>35.706</td><td>32.235</td><td>3.459</td></tr><tr><td>2005</td><td>36.007</td><td>32.834</td><td>3.173</td></tr><tr><td>2006</td><td>38.817</td><td>35.801</td><td>3.016</td></tr></tbody></table>				Año	Altas	Extranjeros	Espanoles	1988	1.435	624	810	1989	2.199	935	1.264	1990	2.648	1.135	1.513	1991	1.958	1.181	777	1992	1.760	949	808	1993	2.133	1.344	788	1994	2.426	1.669	757	1995	2.222	1.424	797	1996	2.632	1.911	717	1997	6.914	5.389	1.510	1998	8.859	7.225	1.630	1999	12.655	10.521	2.102	2000	23.416	20.797	2.590	2001	25.258	23.581	1.677	2002	28.321	24.727	3.587	2003	29.048	24.353	4.694	2004	35.706	32.235	3.459	2005	36.007	32.834	3.173	2006	38.817	35.801	3.016
Año	Altas	Extranjeros	Espanoles																																																																																	
1988	1.435	624	810																																																																																	
1989	2.199	935	1.264																																																																																	
1990	2.648	1.135	1.513																																																																																	
1991	1.958	1.181	777																																																																																	
1992	1.760	949	808																																																																																	
1993	2.133	1.344	788																																																																																	
1994	2.426	1.669	757																																																																																	
1995	2.222	1.424	797																																																																																	
1996	2.632	1.911	717																																																																																	
1997	6.914	5.389	1.510																																																																																	
1998	8.859	7.225	1.630																																																																																	
1999	12.655	10.521	2.102																																																																																	
2000	23.416	20.797	2.590																																																																																	
2001	25.258	23.581	1.677																																																																																	
2002	28.321	24.727	3.587																																																																																	
2003	29.048	24.353	4.694																																																																																	
2004	35.706	32.235	3.459																																																																																	
2005	36.007	32.834	3.173																																																																																	
2006	38.817	35.801	3.016																																																																																	
Representación																																																																																				

Resultado	La llegada de efectivos procedentes del extranjero se ha intensificado en la última década, diferenciándose de manera notable según la nacionalidad de los migrantes, signo del mayor protagonismo de la inmigración propiamente dicha frente a un flujo de retorno que se mantiene pero con tendencia al agotamiento.
Comparativa	Canarias es la quinta comunidad autónoma del Estado español según el número de altas padronales contabilizadas en 2007, aunque alejada de los registros de Cataluña, Madrid, Comunidad Valenciana y Andalucía. Comparativamente, sí que es significativa la aportación del Archipiélago en cuanto al número de empadronamientos de españoles procedentes del extranjero, lo que indica la permanencia en el tiempo de los efectos, ya bastante mitigados, de la migración de retorno.

La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares. Panel de Indicadores: 1.4				
Denominación	Bajas padronales hacia el extranjero según nacionalidad registradas en Canarias			
Fuente	Estadística de Variaciones Residenciales			
Entidad	Instituto Nacional de Estadística			
Periodicidad	Anual			
Unidad de análisis	Bajas de los padrones municipales			
Objetivo	Establecer la intensidad de la salida de efectivos hacia el extranjero en Canarias, según su nacionalidad.			
Información	Año	Bajas	Extranjeros	Espanoles
	2003	931	337	594
	2004	1.061	575	486
	2005	1.731	823	908
	2006	2.720	1.658	1.062
Representación				
Resultado	La salida de efectivos hacia el extranjero se ha incrementado en los últimos años, siendo mayor la incidencia en este flujo de la población de nacionalidad extranjera, que se ha quintuplicado desde 2003.			
Comparativa	De las regiones españolas con inmigración más destacada en los últimos años, Canarias es la que registra menor número de bajas padronales hacia otros países, tanto de españoles como de extranjeros, siendo su repercusión en el total nacional de un escaso 1,9% en 2006.			

La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares.						
Panel de Indicadores: 1.5						
Denominación	Distribución porcentual según nacionalidad de la población extranjera empadronada en Canarias					
Fuente	Padrón Municipal de Habitantes (Padrón Continuo)					
Entidad	Instituto Nacional de Estadística					
Periodicidad	Anual					
Unidad de análisis	Datos absolutos y porcentaje de los inmigrados según procedencias respecto al total de inmigrados					
Objetivo	Determinar el grado de diversificación de la población extranjera instalada en Canarias, observando la evolución de los grandes orígenes continentales representados.					
Información	Año	TOTAL	Europa	África	América	Asia
	1998	55.219	30.454	6.770	10.984	6.586
	1999	62.676	39.564	5.576	12.353	5.136
	2000	77.196	47.647	7.382	15.412	6.589
	2001	107.930	61.954	12.125	25.737	7.884
	2002	143.138	75.184	16.001	42.693	8.989
	2003	179.493	88.159	20.525	59.857	10.671
	2004	185.781	85.557	21.630	67.897	10.464
	2005	222.260	102.509	26.732	80.201	12.548
	2006	233.447	119.642	25.466	75.825	12.305
	2007	250.736	135.718	25.052	77.502	12.303
Representación						
Resultado	El incremento significativo del peso relativo de la población americana y la reducción de la europea y la asiática, refieren una distribución menos concentrada según el origen de los migrantes, que supera el histórico protagonismo de la inmigración comunitaria en Canarias. También ha aumentado el número de procedencias desde todos los orígenes continentales.					
Comparativa	Canarias aún mantiene con el conjunto del Estado significativas diferencias en cuanto a la distribución de los inmigrantes extranjeros según su nacionalidad, siendo, en términos comparativos, más importante la incidencia en el Archipiélago de los europeos (54,1 y 41,9% en 2007, respectivamente), frente a la menor representatividad de americanos y africanos, pese al importante crecimiento reciente de estas dos procedencias; el porcentaje de asiáticos es similar.					



La intensificación, diversificación y concentración espacial de la inmigración. Las especificidades insulares. Panel de Indicadores: 1.6				
Denominación	Concentración geográfica de la población extranjera empadronada en Canarias			
Fuente	Padrón Municipal de Habitantes (Padrón Continuo)			
Entidad	Instituto Nacional de Estadística			
Periodicidad	Anual			
Unidad de análisis	Datos absolutos y porcentaje de residentes extranjeros respecto al total de la población municipal			
Objetivo	Determinar el grado de concentración geográfica de la población extranjera instalada en Canarias, observando la evolución de su agrupación en los 15 municipios que registran un mayor empadronamiento de extranjeros.			
Información	Año	Extranjeros	15 Municipios	%
	2000	77.196	51.539	66,8
	2001	107.930	74.304	68,8
	2002	143.138	100.180	70,0
	2003	179.493	126.692	70,6
	2004	185.781	131.338	70,7
	2005	222.260	158.074	71,1
	2006	233.447	166.591	71,4
	2007	250.736	178.472	71,2
Representación				
Resultado	Pese a su reciente generalización al conjunto de la región, la mayor parte de la población extranjera se concentra en unos pocos municipios de Canarias, sobre todo capitales insulares y términos de clara vocación turística de las islas de Tenerife, Gran Canaria, Fuerteventura y Lanzarote.			

## GRUPO DE EXPERTOS

Dra. María Asunción Asín Cabrera

Ciencias Jurídicas

Dr. Dirk Godenau

Economía

Dr. Juan Salvador León Santana

Sociología

Dra. Paloma López Reillo

Ciencias de la Educación

Dr. Vicente Manuel Zapata Hernández (coordinador)

Geografía

## UNIVERSIDAD DE LA LAGUNA

Dra. Josefina Domínguez Mujica (coordinadora)

Geografía

Dr. Rafael Esparza Machín

Sociología

Dr. José Ángel Gil Jurado

Economía

Dr. Aniano Manuel Hernández Guerra

Sociología

Dra. Laura Miraut Martín

Ciencias Jurídicas

## UNIVERSIDAD DE LAS PALMAS DE GRAN CANARIA

San Cristóbal de La Laguna y Las Palmas de Gran Canaria, 18 de junio de 2008.