



Consejo Consultivo de Canarias

PARLAMENTO DE CANARIAS  
**REGISTRO GENERAL**  
 SECCIÓN "A"

10 DIC. 2009

ENTRADA N.º 2.020  
 Hora: 13:30

Consejo Consultivo de Canarias

10 DIC 2009  
**SALIDA**  
 Núm 1883

N.Ref.: EPC/PCR (EXP. 689/2009 PPL)  
 S.Ref. S. Actuación Parlamentaria

Excmo. Sr.:

Adjunto al presente, remito Dictamen nº 719/2009, de 10 de diciembre, solicitado por V.I. en relación con la Proposición de Ley del Catálogo Canario de Especies Protegidas, así como certificación suscrita por el Consejero Secretario del Pleno de los hechos antecedentes de la emisión del Dictamen de referencia.

Asimismo, se comunica que se enviará el Voto Particular anunciado por el Excmo. Sr. Consejero D. José Suay Rincón, una vez sea presentado.

La Laguna, 10 de Diciembre de 2009.



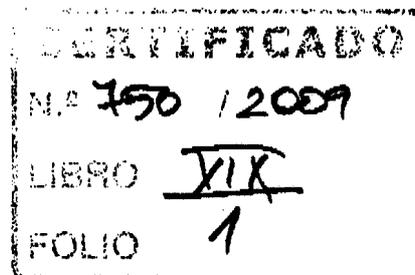
Fdo.: Carlos Milán Hernández.

Excmo. Sr. Presidente del Parlamento de Canarias

Casa Montañés - C/ San Agustín, 16 C.P.: 38201 La Laguna - Tenerife Tfno: 922 26 30 90 Fax: 922 63 00 33 [www.consultivodocanarias.org](http://www.consultivodocanarias.org)



Consejo Consultivo de Canarias



**JOSÉ SUAY RINCÓN, CONSEJERO SECRETARIO DEL PLENO DEL  
CONSEJO CONSULTIVO DE CANARIAS,**

### CERTIFICA

Que, con fecha 6 de Noviembre de 2009, tuvo entrada en el Registro General de este Consejo escrito del Excmo. Sr. Presidente del Parlamento de Canarias, de 4 de Noviembre de 2009, mediante el que se interesaba Dictamen sobre la Proposición de Ley del Catálogo Canario de Especies Protegidas (EXP. 689/2009 PPI.).

Que el Pleno, integrado por el Excmo. Sr. Presidente D. Carlos Millán Hernández y los Excmos. Sres. Consejeros D. Francisco Reyes Reyes, D. Luis Fajardo Spínola, D. José Rafael Díaz Martínez, D. Óscar Bosch Benítez y D. José Suay Rincón, en sesión celebrada el día 10 de noviembre de 2009, procedió a admitir a trámite dicha solicitud, acordándose designar como responsable de la Ponencia al Excmo. Sr. D. José Rafael Díaz Martínez.

Que el Pleno, integrado por el Excmo. Sr. Presidente D. Carlos Millán Hernández y los Excmos. Sres. Consejeros D. Antonio Lazcano Acedo, D. Francisco Reyes Reyes, D. Luis Fajardo Spínola, D. José Rafael Díaz Martínez, D. Óscar Bosch Benítez y D. José Suay Rincón, en sesiones celebradas los días 3 y 9 de diciembre de 2009, deliberó sobre el Proyecto de Dictamen formulado por la Ponencia.

Que el Pleno, integrado por el Excmo. Sr. Presidente D. Carlos Millán Hernández y los Excmos. Sres. Consejeros D. Antonio Lazcano Acedo, D. Francisco Reyes Reyes, D. Luis Fajardo Spínola, D. José Rafael Díaz Martínez, D. Óscar Bosch Benítez y D. José Suay Rincón, en sesión celebrada el día 10 de diciembre de 2009, deliberó sobre el Proyecto de Dictamen formulado por la Ponencia, que resultó aprobado por mayoría, con el voto en contra del Excmo. Sr. D. José Suay Rincón, quien expresa su desecho de formular Voto Particular al Dictamen aprobado, acordándose la emisión del correspondiente Dictamen (Dictamen 719 /2009, de 10 de diciembre).

La Laguna, a 10 de Diciembre de 2009.

EL CONSEJERO SECRETARIO DEL PLENO,



*[Firma]*  
D. José Suay Rincón



EL PRESIDENTE,

*[Firma]*  
D. Carlos Millán Hernández

Casa Montañés - C/ San Agustín, 16 C.P.: 38201 La Laguna - Tenerife Tfno: 922 26 30 90 Fax: 922 63 00 33 www.consultivodocanarias.org



*Consejo Consultivo de Canarias*

**D I C T A M E N 719/2009**

**(Pleno)**

La Laguna, a 10 de diciembre de 2009.

Dictamen solicitado por el Excmo. Sr. Presidente del Parlamento de Canarias en relación con la **Proposición de Ley del Catálogo Canario de Especies Protegidas (EXP. 689/2009 PPL)\***.

**F U N D A M E N T O S**

**I**

1. La Excmo. Sra. Presidenta, en funciones, del Parlamento de Canarias mediante escrito de 4 de noviembre de 2009, solicita al amparo de los arts. 11.1.A.c), 12.1 y 20.3 de la Ley 5/2002, de 3 de junio, del Consejo Consultivo de Canarias (LCCC), y 141.2 del Reglamento del Parlamento de Canarias, por el procedimiento ordinario, Dictamen de este Organismo en relación con la Proposición de Ley del Catálogo Canario de Especies Protegidas, tomada en consideración por el Pleno de la Cámara en sesión celebrada los días 21 y 22 de octubre de 2009.

\* **PONENTE:** Sr. Díaz Martínez.

\* **VOTO PARTICULAR:** Sr. Suay Rincón.

*Consejo Consultivo de Canarias*

2

2. Según se recoge en la Exposición de Motivos de la Proposición presentada, la misma se ampara en el art. 45.2 de la Constitución, en la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, básica, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad (LPNB), y en las Directivas 79/409/CEE (Aves) y 92/43/CEE (Hábitats).

En la Comunidad Autónoma de Canarias, la materia, sobre la que la Proposición recae, se encuentra actualmente regulada en el Decreto 151/2001, de 23 de julio, por el que se crea el Catálogo de Especies Amenazadas de Canarias, y la Orden de 13 de julio de 2005, por la que se determinan los criterios que han de regir la evaluación de las especies de la flora y fauna silvestres amenazadas.

**Estructura de la PPL.**

3. El texto de la PPL se estructura de la siguiente forma:

Consta, en primer lugar, de una Exposición de Motivos en la que se argumentan las razones y finalidad de la regulación que se propone realizar.

El cuerpo de la norma propuesta tiene un artículo único, relativo al Catálogo Canario de Especies Protegidas; tres disposiciones adicionales, referidas a la creación del Banco de Datos de Biodiversidad de Canarias, a la consulta por el Estado de especies, subespecies y poblaciones mercedoras de una atención y protección particular y a la regulación de colectas

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

3

científicas y planes de recuperación; una disposición transitoria única, referente a la normativa aplicable hasta la regulación del Banco de Datos de la Biodiversidad y a los planes de recuperación de especies amenazadas; una disposición derogatoria; una disposición final, que, en su primer apartado, autoriza al Gobierno de Canarias a dictar las disposiciones reglamentarias para el desarrollo y aplicación de la Ley y, en el segundo, establece que la Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Canarias.



Por último, la norma propuesta posee seis Anexos en los que se enumeran las especies "en peligro de extinción" (Anexo I), las especies "vulnerables" (Anexo II), las especies de "interés para los ecosistemas canarios" (Anexo III), se realizan definiciones (Anexo IV), se establecen los criterios para catalogación, descatalogación o cambio de categoría de una especie, subespecie o población catalogada "en peligro de extinción" o como "vulnerable" (Anexo V) y se disponen los criterios para la catalogación o descatalogación de una especie, subespecie o población declarada como "de interés para los ecosistemas canarios" (Anexo VI).

**II****Fines de la PPL.**

1. Por lo que a los *fines* de la Ley propuesta atañe, de la Exposición de Motivos de la Proposición resultan los siguientes:

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

4

"La Comunidad Autónoma de Canarias ha carecido hasta ahora de un cuerpo legal actualizado que enmarque y dé coherencia a todo ese conjunto normativo (...) con el fin de favorecer una aplicación coordinada y eficaz de toda esa normativa, basada además en los más recientes conocimientos que ponen de manifiesto la oportunidad y necesidad de actualizar el catálogo canario de especies protegidas".



Se pretende, pues, otorgar "mayor rigor a las figuras de protección" al mismo tiempo que se pretende evitar "excesos injustificados que hipotecan bienes jurídicos e intereses generales prioritarios". A este fin se dedica la reordenación de la tipología de especies protegidas con el ánimo de lograr una correspondencia y exactitud clara entre el Listado de especies silvestres protegidas en régimen de protección especial y el Catálogo español de especies amenazadas, creados por la Ley 42/2007, LPNB.

Por ello, "se crea el citado Catálogo Canario de Especies Protegidas", en el que además de incluir las categorías básicas de especies amenazadas se acoge también una categoría específica, como es la de las especies de interés para los ecosistemas canarios.

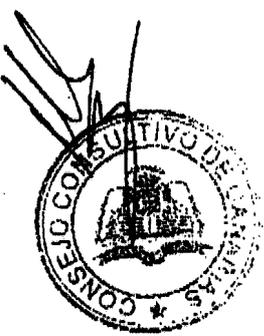
La "presente Ley eleva el rango y ajusta los criterios de catalogación, descatalogación y cambio de categoría de protección que ya estaban vigentes en nuestro Ordenamiento (...)".

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

5

También se "propician nuevas reglas competenciales y procedimentales para ordenar esos mismos procedimientos, otorgándoles mayor rigor; asimismo se incorporan nuevas normas que permitirán agilizar su tramitación, dentro del proceso de racionalización y simplificación administrativa que reclama la ejecución de la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre, relativa a los servicios en el mercado interior".



Igualmente, "se da el rango jurídico necesario al Banco de Datos de Biodiversidad de Canarias, que se consolida como registro público de carácter administrativo e instrumento indispensable para facilitar los fines de la presente Ley".

"Finalmente, la presente Ley da cobertura a las competencias que la legislación básica remite a las Comunidades Autónomas en esta materia. Desde esta perspectiva, la presente Ley establece reglas claras sobre los términos en que las especies protegidas en la Comunidad de Canarias serán incluidas en el Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial de la Ley 42/2007".

**Régimen competencial.**

2. Por lo que atañe al régimen de las competencias establecidas en relación con la materia a la que se contrae la presente Proposición de Ley, se señala que este Consejo trató sobre las mismas en su Dictamen 73/2001, de 12 de junio, que tenía por objeto, precisamente, el

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

6

Proyecto de Decreto por el que se creaba el Catálogo de especies amenazadas de Canarias.

Como se exponía en el mencionado Dictamen, el artículo 149.1.23, CE atribuye al Estado competencia exclusiva en legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección. Y, por su parte, el Estatuto de Autonomía (FAC) asume para la CAC competencia "exclusiva" sobre espacios naturales protegidos y de desarrollo legislativo y de ejecución sobre protección del medio ambiente (artículos 30.16 y 32.12).



La Sentencia 102/95 del Tribunal Constitucional, partiendo de la existencia en este ámbito material de competencias compartidas y también concurrentes, concluye que el Estado puede establecer normas básicas de distinta entidad, incluso hasta amparar alguna vez la ejecución estatal, que han de responder a la idea de establecer una ordenación protectora mínima, homogénea y suficiente, la cual ha de permitir a las Comunidades Autónomas, aparte de disponer del grueso de la actividad ejecutiva o de gestión, tanto la posibilidad del desarrollo normativo en esta materia, aunque pueda ser reducida en ocasiones por la indicada razón, como, sobre todo, la de incrementar el nivel protector previsto por el Estado, especialmente cuando tengan competencia sobre espacios naturales protegidos, pese a que esta materia se incluye en el medio ambiente y, por tanto, es susceptible de ser incidida también por normas básicas estatales.

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

7



Asimismo, en nuestro Dictamen 73/2001 se trató la cuestión de si el desarrollo legislativo en la materia, puede ser realizado por la Comunidad Autónoma tanto por Ley formal, cual una primera aproximación al término parece indicar, como por Reglamento. Pues bien, a la vista de lo dispuesto en las normas sobre distribución de competencias entre Estado central y Comunidades Autónomas contenidas en los artículos 148 y 149, CE, el Tribunal Constitucional ha entendido que la expresión legislación incluye todo Acto normativo, es decir, tanto Ley formal o Acto con fuerza de Ley como Reglamento. Y que las normas básicas han de ser establecidas en principio por Ley formal o Acto con fuerza de Ley, pero también pueden excepcionalmente serlo por Reglamento ejecutivo de ésta. Asimismo, a la luz de tales normas y de las estatutarias que asumen competencia para la respectiva Comunidad Autónoma, explicitando cierto título habilitante material, considera que el término desarrollo legislativo es asimilable a desarrollo normativo y, por tanto, que puede ser producido por Ley formal o por Reglamento.

Por último, en el indicado Dictamen se estima que el Reglamento autonómico que regule cierta materia sin reserva legal no sólo ha de ajustarse a las normas básicas que desarrolla, legales y reglamentarias, sino que tanto ha de respetar cualquier otra norma legal autonómica que incida en la materia, como ceder en su momento ante la Ley, en principio inexistente, que luego decidiera dictar al Parlamento al respecto, entendiéndose que la Ley formal es el instrumento más adecuado para aprobar la regulación autonómica sea o no de desarrollo, no ya de existir reserva legal por causa obvia, sino en cualquier caso por

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

8

razones de seguridad jurídica, eficacia normativa y garantía institucional.

## III

En lo que respecta a la adecuación jurídica de la Proposición de Ley presentada, en términos generales se considera ajustada al Ordenamiento jurídico. No obstante, se realizan las siguientes observaciones de carácter general, al articulado y de técnica normativa:

**1. Observaciones de carácter general.****- Exposición de Motivos.**

En la Exposición de Motivos se señalan algunas finalidades que luego no se desarrollan totalmente en el articulado.

En este sentido, expresa que se propician nuevas reglas competenciales y procedimentales, otorgándoles mayor rigor y, asimismo, se incorporan nuevas normas que permitirán agilizar la tramitación de los procedimientos, dentro del proceso de racionalización y simplificación administrativa que reclama la ejecución de la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre, relativa a los servicios en el mercado interior.

Al respecto, se advierte que en la norma proyectada, no se observa que se incorpore ningún precepto con dicha finalidad, ni tampoco que se refiera

DCC 719/2009



*Consejo Consultivo de Canarias*

9

a la citada Directiva, ya sea de forma directa o indirecta. Esta Directiva contempla limitaciones a la liberalización que propone, entre otras, por razones medioambientales.

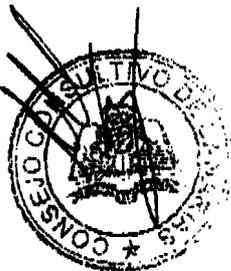
Por otra parte resalta, en su penúltimo punto, que la Proposición de Ley da cobertura a las competencias que la legislación básica remite a las Comunidades Autónomas en esta materia.

Así, en el artículo 76.1 y 77.3 de la LPNB se contienen previsiones en el sentido de que se considerarán infracciones administrativas las recogidas en la LPNB, sin perjuicio de lo que disponga al respecto la legislación autonómica, correspondiendo la sanción a los órganos competentes de las Comunidades Autónomas.

El artículo 6 del Decreto 151/2001, 23 de julio, por el que se creó el Catálogo de Especies Amenazadas de Canarias, que quedará derogado por la norma proyectada, remite, en cuanto al régimen sancionador, a la normativa estatal, atribuyendo la competencia para incoar, instruir y resolver los procedimientos sancionadores a los Cabildos Insulares en virtud de las competencias que les han sido delegadas y mientras dure la delegación, sin perjuicio de las competencias que correspondan a la Agencia de Protección del Medio Urbano y Natural.

Sin embargo, en el texto de la Proposición de Ley no se contiene ninguna previsión respecto a la regulación en nuestra Comunidad Autónoma del régimen sancionador de referencia, pudiendo producirse lagunas su ordenación.

DCC 719/2009



*Consejo Consultivo de Canarias*

10

Por eso, se estima que es una materia cuya regulación debe contenerse en la Proposición de Ley.

**2. Observaciones al articulado.****- Art. Único. Apartados 1 y 2.**

La norma proyectada realiza una nueva ordenación de las cuatro categorías existentes, de protección de especies amenazadas, en el Decreto 151/2001, de 23 de julio, por el que se crea el Catálogo de Especies Amenazadas de Canarias ("en peligro de extinción", "sensibles a la alteración de su hábitat"; "vulnerables" y "de interés especial"). La Proposición de Ley prevé tres categorías ("en peligro de extinción", "vulnerables" y "de interés para los ecosistemas canarios"). Tal reordenación es conforme con la Ley 42/2007 LPNB, que distingue como categorías básicas las de "en peligro de extinción" y "vulnerables" (art. 55.1 LPNB).

Las especies incluidas en esta categoría de interés para los ecosistemas canarios, no son de las amenazadas, a las que se refiere el apartado 1, pero son merecedoras de atención particular por su importancia ecológica en espacios de la Red Canaria de Espacios Naturales Protegidos o de la Red Natura 2000. Su régimen jurídico de protección será el previsto en los planes de gestión de los espacios naturales protegidos y de los hábitats de la Red Natura 2000 y, en su defecto, las previstas en el artículo 54.1 de la Ley 42/2007 LPNB.

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

11

Ahora bien, la norma proyectada contempla la posibilidad de actuaciones promovidas por razón de interés público y prioritario que afecten a estas especies, pudiéndose actuar siempre que no afecten sensiblemente al ecosistema, sin perjuicio de las medidas compensatorias que, en su caso, se puedan arbitrar según lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 42/2007 LPNB.



En el apartado 5 del artículo 45, citado, se prevé la posibilidad de actuar en zonas de la Red Natura 2000, si a pesar de que existan conclusiones negativas de la evaluación de las repercusiones sobre el lugar y falten soluciones alternativas. No obstante debiera realizarse un plan, programa o proyecto por razones imperiosas de interés público de primer orden, incluidas razones de índole social o económica, las Administraciones Públicas competentes deberán tomar cuantas medidas compensatorias sean necesarias para garantizar que la coherencia global de Natura 2000 quede protegida.

Cuando de límites se trata, deberán acordarse en los términos que la propia legislación básica dispone. Es decir: estudio de alternativas; si no las hay, para realizar el plan, programa o proyecto es preciso que existan razones imperiosas de interés público de primer orden, incluidas las de índole social o económica, y se tomen cuantas medidas compensatorias sean necesarias. En este sentido procede completar la regulación proyectada del último punto de este apartado 2 del artículo único, en relación con la Red Natura 2000.

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

12

**- Disposición Final Única.**

Una de las finalidades de la norma proyectada es crear un cuerpo legal actualizado que enmarque y dé coherencia a la normativa existente, de forma que se favorezca su aplicación coordinada y eficaz.

La disposición transitoria única prevé que hasta tanto se produzca la regulación específica aplicable al Banco de Datos de Biodiversidad de Canarias y de los planes de recuperación de especies en peligro de extinción y de conservación de las especies vulnerables, le será de aplicación la normativa que se ha venido aplicando (Orden de 1 de junio de 1999 de la Consejería de Medio Ambiente para el Banco de Datos y el artículo 5, apartados 2, 3 y 4 del Decreto 151/2001, de 23 de julio, por el que se crea el Catálogo de Especies Amenazadas de Canarias, modificado por Decreto 188/2005, de 13 de septiembre).

Con el fin de que se pueda disponer en el menor tiempo posible de esa nueva normativa actualizada, de aplicación coordinada y eficaz, se considera procedente establecer, en la disposición final única, un plazo razonable para que el Gobierno dicte las normas reglamentarias necesarias para el desarrollo y aplicación de esta Ley.

DCC 719/2009

### 3. Observaciones de técnica normativa.

#### - Distribución de contenidos.

Con carácter general, la distribución de contenidos de la norma propuesta debería ajustarse a las exigencias de una buena técnica normativa. En efecto, se señala al respecto:

- La disposición adicional primera tiene contenido sustantivo no adicional; debiera ser un artículo más de la Ley propuesta.

Por otra parte, en la inteligencia de la Ley (segundo párrafo del artículo Único PPL), la inscripción en el Banco de Datos de Biodiversidad es previa a la inscripción en el Catálogo, por lo que la creación de aquél -y su previsión normativa- debe ser previa a la de éste.

- Los Anexos I, II y III, relativos respectivamente a las especies incluidas en cada una de las tres categorías de especies protegidas (en peligro de extinción, vulnerables y de interés para los ecosistemas canarios), sí cumplen la función que, en la estructura de una norma, se asigna a los Anexos.

- El Anexo IV, sin embargo, no lo hace. Se refiere a las "Definiciones", cuyo lugar idóneo de ubicación es en un precepto situado en la parte sustantiva inicial de la norma propuesta.

DCC 719/2009



*Consejo Consultivo de Canarias*

14

- Tampoco cumple una función adicional el Anexo V (relativo a los "Criterios para la catalogación, descatalogación o cambio de una categoría de una especie, subespecie o población catalogadas en peligro de extinción o como vulnerable"), pues su contenido debiera estar en la parte sustantiva de la norma proyectada. Igual consideración merece el Anexo VI (relativo a los "Criterios para la catalogación o descatalogación de una especie, subespecie o población declarada como de interés para los ecosistemas canarios").

- Artículo único PPL.



Apartado 1. El Catálogo debiera ordenar sus contenidos en Secciones, tantas como situaciones posibles de especies protegidas.

Anexo V. Apartados A y B. Se debiera fijar el inicio del cómputo de 10 años relativos a la distribución de especies y tamaño de población.

#### IV

Observaciones a los Anexos I, II y III.

1. Con carácter general, se considera que es conforme a Derecho regular el Catálogo en una norma de rango legal.

La fórmula seguida, la Proposición de Ley, no es la que mejor permite el ejercicio de los derechos de acceso

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

15

a la información y de participación pública en una materia tan sensible y proclive a garantizar la efectividad de tales derechos como es el medio ambiente (Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente, que transpone las Directivas europeas al respecto).



No obstante, ha de tenerse en cuenta que las garantías de participación establecidas en la mencionada Ley 27/2006 (artículos 16 a 19), respecto de la elaboración, modificación y revisión de disposiciones de carácter general sobre conservación de la naturaleza y diversidad biológica, se dirigen exclusivamente a las Administraciones Públicas, estando excluidas por razones obvias los Parlamentos o Cámaras Legislativas. Así, el artículo 2.3 de la Ley 27/2006 dispone que "en todo caso, cuando actúen en el ejercicio de funciones legislativas..., quedan excluidos del ámbito de aplicación de esta Ley..., las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas".

Por lo demás, la normativa legal no es cerrada, admitiéndose la posibilidad de modificación del Catálogo por Decreto del Gobierno de Canarias, donde sí se exige la participación ciudadana y será sustentada en informes técnicos (artículo único.3).

2. Desde otra perspectiva, procede referirnos igualmente al principio ambiental de que se debe tratar de intensificar el nivel de protección. Con ello,

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

16

ciertamente, no se impide rebajar el nivel de protección de una especie, ni tampoco que puedan incluso prevalecer otros valores distintos de los ambientales, como así reconoce también la normativa estatal básica (Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad: artículo 45). En Canarias es obligado, asimismo, ponderar debidamente la relevancia de estos últimos, por la marcada excepcionalidad que pueden llegar a poseer muchos de ellos.

No cabe interpretar el alcance de dicho principio en sentido maximalista, de modo que impida cualquier descatalogación de especies; pero sí en el sentido de que impone el deber de proporcionar una adecuada motivación fundada en razones objetivas en supuestos en que se realice una descatalogación.

En este aspecto han de tenerse en cuenta los términos de la norma proyectada, que se analiza, en relación con lo que considera especies amenazadas.

Así, en lo que se refiere a las especies "en peligro de extinción" [artículo único.1.a)] se establece que serán "aparte de aquéllas con presencia significativa en Canarias y así calificadas por el Catálogo Español de Especies Amenazadas, las que se incorporen de acuerdo con lo previsto en la presente Ley o figuren en su Anexo I". Por tanto, en esta categoría se incluyen las contenidas en el Catálogo Español vigente en cada momento, con presencia significativa en Canarias, y "aparte de aquéllas", las que se incluyan por el procedimiento de modificación [por Decreto del Gobierno

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

17

de Canarias, artículo Único.3] o figuren en su Anexo I. En consecuencia, no basta con referirse sólo al Anexo I para considerar como especie amenazada, "en peligro de extinción", en Canarias, las en él recogidas y entender que se vulnera lo dispuesto en la normativa básica, si no está alguna especie de las recogidas en el Catálogo Español, pues las de éste, con presencia significativa en Canarias, también son especies "en peligro de extinción" en nuestro Archipiélago y tienen el régimen jurídico de protección especial establecido por la legislación básica estatal para éstas (artículo único, 1, in fine). Por tanto, no se realizan descatalogaciones de las especies del Catálogo Español.



Lo mismo cabe decir respecto a las especies "vulnerables" que serán "aquéllas con presencia significativa en Canarias y así calificadas por el Catálogo Español de Especies Amenazadas, así como las que se incorporen de acuerdo con lo previsto en la presente Ley o figuren en su Anexo I". Por tanto, en esta categoría se incluyen las incluidas en el Catálogo Español vigente en cada momento, con presencia significativa en Canarias, "así como" las que se incluyan por el procedimiento de modificación [por Decreto del Gobierno de Canarias, artículo único.3] o figuren en su Anexo II. En consecuencia, se considera suficiente referirse sólo al Anexo II para considerar como especie amenazada, "vulnerable", en Canarias las en él recogidas y entender que se vulnera lo dispuesto en la normativa básica, si no está alguna especie de las recogidas en el Catálogo Español, pues las de éste, con presencia significativa en Canarias, también son

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

18

especies "vulnerables" en nuestro Archipiélago y tienen el régimen jurídico de protección especial establecido por la legislación básica estatal para éstas (artículo único, 1, in fine). Tampoco se realizan descatalogaciones respecto del Catálogo Español de Especies Amenazadas.

Independientemente de las dos categorías anteriores, se refiere el artículo único. 2 a las especies de "interés para los ecosistemas canarios" que "son aquéllas que sin estar en ninguna de las dos situaciones de amenaza del apartado anterior, sean merecedoras de atención particular por su importancia ecológica en espacios de la Red Canaria de Espacios Naturales Protegidos y de la Red Natura 2000". Estas especies serán las enumeradas en el Anexo III y las que se designen siguiendo los protocolos del Anexo VI. Por tanto, se excluyen de esta categoría las especies amenazadas "en peligro de extinción" y "vulnerables", que serán protegidas se encuentren o no situadas en la Red Canaria de Espacios Protegidos o en la Red Natura 2000.

Ahora bien, en el Catálogo Español de Especies Amenazadas, aparte de las especies en peligro de extinción y vulnerables, existen las sensibles a la alteración de su hábitat y las de interés especial. Estas dos últimas categorías no aparecen recogidas como tales en la Ley 42/2007 LPNB, estableciendo la Disposición Transitoria Primera, en relación con las catalogadas en categorías suprimidas o no reguladas en el artículo 55, que mantendrán su clasificación, con los efectos que establezca la normativa vigente en el

DCC 719/2009



*Consejo Consultivo de Canarias*

19

momento de entrada en vigor de la Ley, en tanto no se produzca la adaptación a la misma.

Estas dos categorías de sensibles a la alteración de su hábitat y las de interés especial no se encuentran reguladas en la Proposición de Ley, por lo que manteniendo su protección a nivel estatal en tanto no se produzca la adaptación legal, lo que todavía no ha ocurrido, el actual Catálogo Español de Especies Amenazadas en estas dos categorías también es aplicable en Canarias.

Como ya expresó este Consejo Consultivo en esta materia, la legislación estatal cumple una función de ordenación mediante mínimos, pero permite establecer niveles autonómicos de mayor protección. El Catálogo Canario no está para limitarse a reiterar todas y cada una de las especies protegidas dentro de las categorías contempladas en el Catálogo Nacional, lo que supondría reiterarlas innecesariamente, la omisión en el Catálogo Canario no les priva de la clasificación y protección que ostentan.

El Catálogo Canario de Especies Protegidas se dicta al amparo de lo dispuesto en numeral 3 del artículo 55 LPNB, que permite que las Comunidades Autónomas puedan establecer "catálogos" de especies amenazadas, en el que incluyan además de las categorías relacionadas en este artículo, otras específicas.

No se trata que la Comunidad Autónoma de Canarias reitere las especies enumeradas en el Catálogo Español.

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

20

de Especies Amenazadas, que supondría repetir las innecesariamente, sino la posibilidad de establecer, además de las enumeradas en el Catálogo Español, otras específicas, determinando prohibiciones y actuaciones suplementarias que se consideren necesarias para su preservación.

Ahora bien, entre el Catálogo Español de Especies Amenazadas y las especies incluidas en los Anexos I, II y III del Proyecto de Ley debe existir adecuada concordancia, de forma que no se produzcan alteraciones que supongan una disminución de la protección. El Catálogo Español de Especies Amenazadas es referente, en la Proposición de Ley, para determinar las especies "en peligro de extinción" y "vulnerables", como se ha expuesto, y, asimismo, no debe ser reducida la protección en las categorías de las sensibles a la alteración de su hábitat y las de interés especial, como se acaba de señalar.

De esta forma, en los supuestos en los que en los Anexos se produce un cambio de alguna especie "en peligro de extinción" (Anexo I) a "vulnerable" (Anexo II) o a la de "interés para los ecosistemas canarios" (Anexo III), o bien desde la categoría de "vulnerable" (Anexo II) a la de "interés para los ecosistemas canarios", o existan alteraciones similares respecto a las sensibles a la alteración de su hábitat y las de interés especial, que supone disminución de su protección, tales cambios deberán ser corregidos en aras a la adecuada concordancia entre el Catálogo Canario y el Catálogo Español. La correspondencia entre ambos

DCC 719/2009

*Consejo Consultivo de Canarias*

21

Catálogos es precisa para que se alcance la necesaria seguridad jurídica en la materia.

A título de ejemplo, sin ánimo exhaustivo, se señalan algunos supuestos de falta de concordancia entre ambos Catálogos, que deberán ser corregidos. Así, se traslada de "en peligro de extinción" a "vulnerable", en flora, el oro de risco (*anagyris latifolia*) y en vertebrados, la hubara canaria (*chlamydotis undulata*). Igualmente, se cambia de "vulnerable" a la categoría de "interés para los ecosistemas canarios", en vertebrados, el pinzón azul de Tenerife (*fringilla teydea*, subsp. *teydea*). En los "sensibles a la alteración de su hábitat" se lleva a la categoría de "interés para los ecosistemas canarios", en vertebrados, al lagarto tizón del Roque de Fuera de Anaga (*gallotia galloti insulanagae*). En los de "interés especial" se cambia a la categoría de "interés para los ecosistemas canarios", en vertebrados, al gavilán (*accipiter nisus*).



DCC 719/2009

Consejo Consultivo de Canarias

22

### CONCLUSIONES

1. El Artículo Único y Disposiciones de la Proposición de Ley son conformes a Derecho, sin perjuicio de las observaciones técnico-normativas formuladas en la fundamentación de este Dictamen.

2. De acuerdo con la legislación básica estatal, y para su conformidad jurídica con el Catálogo Español de Especies Amenazadas, los Anexos I, II y III de la Proposición de Ley deberán ajustarse al mismo.

Este es nuestro Dictamen (DCC 7/19/2009, de 10 de diciembre de 2009, recaído en el EXP. 689/2009 PPL), que pronunciamos, emitimos y firmamos en el lugar y fecha indicados en el encabezado.

DILIGENCIA: PARA HACER CONSTAR QUE EL PRESENTE TEXTO ES COPIA DEL DICTAMEN APROBADO EN EL LUGAR Y FECHA INDICADOS EN EL ENCAJEZADO Y CUYO ORIGINAL SE CONSERVA EN LOS ARCHIVOS A MI CARGO.

EL CONSEJERO SECRETARIO DEL PLENO,



Fdo.: José Suay Rincón.

Vº Bº EL PRESIDENTE,



Fdo.: Carlos Millán Hernández.